



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

тел. (4812) 20-50-80

e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

<https://dpt.admin-smolensk.ru>

21.07.26. № ДМ
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта областного закона «О
регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи табачной
продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской
области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства».

Проектом областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) предлагается установить на территории Смоленской области:

1. Минимальную площадь торгового объекта для розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции в размере 10 (десять) квадратных метров (статья 2 проекта);

2. Дополнительные ограничения мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции (статья 3 проекта):

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется деятельность указанных организаций;

- в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении Смоленской области и в которых непосредственно осуществляется деятельность указанных организаций;

- на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

- в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

Проект областного закона изменяет содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции в торговых объектах на территории Смоленской области.

По вопросу минимальной площади торгового объекта:

В соответствии с пунктом 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ) минимальная площадь торгового объекта установлена на федеральном уровне в размере 5 квадратных метров, при этом законом субъекта Российской Федерации указанный минимальный размер может быть увеличен, но не более чем в два раза. Проектом областного закона предлагается увеличить минимальную площадь торгового объекта до 10 квадратных метров, что является максимально возможным увеличением, предусмотренным федеральным законодательством.

По вопросу дополнительных ограничений мест продажи:

В соответствии с пунктом 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции. Проект областного закона в полном объеме реализует указанное полномочие, устанавливая все пять видов ограничений, предусмотренных федеральным законодательством.

При этом федеральным законодательством уже установлен запрет на курение и потребление никотинсодержащей продукции, а также на розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территориях образовательных, медицинских, спортивных организаций, учреждений культуры, а также на детских площадках и прилегающих к образовательным организациям территориях.

Дополнительные ограничения мест продажи, устанавливаемые статьей 3 проекта областного закона, не дублируют указанные федеральные запреты, а дополняют их, распространяясь на места, где наиболее вероятно нахождение несовершеннолетних и социально уязвимых групп населения (детские лагеря, спортивные сооружения, социальные учреждения, пляжи, культовые сооружения). В настоящее время торговля в указанных местах фактически не осуществляется в силу их специфики, однако введение запрета направлено на предотвращение возможности открытия новых торговых объектов в данных местах в будущем, что соответствует принципу правовой определенности и превентивной направленности регулирования.

Основной целью законопроекта является комплексное снижение доступности табачной продукции и никотинсодержащей продукции для населения Смоленской области, в первую очередь для несовершеннолетних, путем:

1. Создания экономического барьера, не допускающего открытие новых и поэтапно прекращающего деятельность существующих малых торговых объектов (павильонов площадью менее 10 кв. м), осуществляющих розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции, где контроль за соблюдением запрета продажи несовершеннолетним затруднен;

2. Установления дополнительных запретов на розничную продажу в местах, где наиболее вероятно нахождение несовершеннолетних и иных социально уязвимых групп населения (детские лагеря, спортивные соревнования, социальные учреждения, места отдыха, культовые сооружения), что предотвращает возможность открытия новых торговых объектов в указанных местах в будущем.

В отношении порядка и сроков вступления в силу предлагаемого регулирования необходимо учитывать следующее.

Федеральным законом от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что положения пункта 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ, устанавливающие лицензионное требование в отношении наличия прав на торговый объект и требований к его площади, применяются с 1 марта 2028 года.

Учитывая изложенное, статьей 4 проекта областного закона предусмотрено, что настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, при этом установленное статьей 2 проекта областного закона требование к минимальной площади торгового объекта подлежит применению с 1 марта 2028 года – с даты, с которой соответствующее лицензионное требование вступает в силу на федеральном уровне. Такой подход соответствует общим правилам действия нормативных правовых актов во времени, согласно которым вступление в силу закона и введение в действие его отдельных положений могут быть разведены во времени в целях обеспечения адаптационного периода для субъектов регулирования.

Ограничения мест продажи, установленные статьей 3 проекта областного закона, применяются с 1 марта 2027 года – с даты вступления в силу областного закона, поскольку федеральное законодательство не устанавливает иных сроков для применения указанных ограничений.

Предлагаемый проект областного закона не вносит изменений в порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области. Полномочия органов власти, включая порядок осуществления регионального государственного

контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области, остаются неизменными. Оценка соблюдения установленных требований и ограничений будет осуществляться в рамках указанного вида контроля уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в порядке, установленном Положением о соответствующем виде контроля.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблемой, на решение которой направлен проект областного закона, является высокая доступность табачной продукции и никотинсодержащей продукции для населения Смоленской области, в том числе для несовершеннолетних, через малые торговые объекты (павильоны) с ограниченной площадью, где контроль за соблюдением запрета продажи несовершеннолетним и иных ограничений, установленных Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», затруднен. Указанная доступность создает условия для вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления табака и никотина, что противоречит целям государственной политики по охране здоровья граждан.

Структура рынка розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области выглядит следующим образом:

Категория субъектов	Количество	Доля от общего числа
Субъекты, торгующие только сигаретами и папиросами	408	36,0%
Субъекты, торгующие только никотинсодержащей продукцией	44	3,9%
Субъекты, торгующие одновременно сигаретами и никотинсодержащей продукцией	681	60,1%
ИТОГО	1133	100%

Источник: данные ГИС МТ, представленные в обзоре Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (ННЦК) за I квартал 2026 года.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ, розничная торговля табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией осуществляется в магазинах и павильонах. Торговля в киосках и иных нестационарных торговых объектах, не являющихся магазинами и павильонами, запрещена. При этом для павильонов как вида торговых объектов федеральным

законодательством установлен минимальный размер площади в 5 кв. м (пункт 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ), что не создает достаточных препятствий для открытия и функционирования малых торговых точек, где контроль за соблюдением запрета продажи несовершеннолетним затруднен в силу ограниченного пространства и отсутствия возможности организации надлежащего контроля.

На территории Смоленской области в 49 павильонах осуществляется деятельность по продаже табачной продукции и никотинсодержащей продукции, из них 14 с площадью менее 10 кв. м (по данным статистики ОМС). Указанные малые торговые объекты в силу своего формата имеют высокую проходимость и ограниченный персонал, что создает предпосылки для нарушения требований к организации контроля за соблюдением запрета продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, установленного статьей 20 Федерального закона № 15-ФЗ. При этом федеральный минимальный размер площади в 5 кв. м не создает препятствий для открытия новых малых точек, что ведет к дальнейшему увеличению числа торговых объектов, где контроль за соблюдением возрастных ограничений затруднен.

Кроме того, отсутствие в региональном законодательстве дополнительных ограничений мест продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, предусмотренных пунктом 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ, создает риск открытия новых торговых объектов в местах, где наиболее вероятно нахождение несовершеннолетних (детские лагеря, спортивные сооружения, социальные учреждения, зоны отдыха, культовые сооружения), что в перспективе может привести к увеличению доступности продукции для указанных категорий населения.

Негативные эффекты, порождаемые наличием данной проблемы:

- высокий уровень смертности и заболеваемости, связанных с потреблением табака и никотина;
- снижение качества и продолжительности жизни населения;
- экономический ущерб от потерь производительности труда и расходов на здравоохранение;
- вовлечение в потребление табачной продукции детей и молодежи.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует целям и приоритетам государственной политики по снижению масштабов потребления табака и никотинсодержащей продукции, определенным в Федеральном законе от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», а также задачам, обозначенным в Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую

перспективу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2024 № 3356-р).

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей	Значения показателей	Ед. изм.	Сроки
1.	Снижение доступности табачной продукции	Количество павильонов площадью менее 10 кв. м, прекративших продажу	14	единиц	2028
2.	Предотвращение открытия новых малых торговых объектов	Количество вновь открытых павильонов площадью менее 10 кв. м	0	единиц	2028 и далее
3.	Недопущение розничной продажи в местах пребывания несовершеннолетних	Количество торговых объектов, в отношении которых введен запрет	все объекты в указанных местах	единиц	2027

Обоснование соответствия целям государственной политики:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на реализацию положений статьи 4 Федерального закона № 15-ФЗ, в соответствии с которой основными принципами охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются:

- предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения;
- приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций;
- системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Установление минимальной площади торгового объекта в размере 10 кв. м и введение дополнительных ограничений мест продажи соответствует указанным принципам и обеспечивает реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ).

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Оценка соблюдения установленных требований будет осуществляться в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции без создания новых структурных подразделений и увеличения штатной численности.

Расходы, связанные с информированием субъектов предпринимательской деятельности и осуществлением контрольных мероприятий, планируются в пределах текущих ассигнований Министерства промышленности и торговли Смоленской области.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В связи с недавним принятием Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ, предоставившего субъектам Российской Федерации полномочия по установлению минимальной площади торгового объекта (пункт 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ) и дополнительных ограничений мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции (пункт 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ), субъекты Российской Федерации только начинают работу по разработке соответствующих законов. Иные субъекты Российской Федерации на сегодняшний день не приняли законов в данной сфере.

Вместе с тем, Саратовской областью разработан проект закона «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», которым, в числе прочего, устанавливаются ограничения мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции в местах, предусмотренных пунктом 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ. На сегодняшний день указанный проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и получил положительное заключение. Вместе с тем, закон Саратовской области на сегодняшний день не принят, что свидетельствует о начале процесса реализации соответствующих полномочий в субъектах Российской Федерации.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

№	Критерий сравнения	Вариант 1 (Предлагаемый)	Вариант 2 (Альтернативный)	Вариант 3 (Альтернативный)
1.	Содержание варианта решения проблемы	Установление минимальной площади торгового объекта для розничной продажи табачной продукции и	Установление минимальной площади торгового объекта	Сохранение федерального минимального размера

№	Критерий сравнения	Вариант 1 (Предлагаемый)	Вариант 2 (Альтернативный)	Вариант 3 (Альтернативный)
		никотинсодержащей продукции в размере 10 кв. м и введение всех пяти видов дополнительных ограничений мест розничной продажи. Основная цель — создание экономического барьера, который точно затрагивает 14 существующих павильонов площадью менее 10 кв. м, делая их деятельность экономически нецелесообразной с 1 марта 2028 года, и предотвращает открытие новых малых точек в будущем.	в размере 10 кв. м без введения дополнительных ограничений мест продажи. Основная цель — создание экономического барьера для открытия новых малых точек продажи табака, также точно затрагивающего 14 существующих павильонов.	площади торгового объекта (5 кв. м) и отказ от введения дополнительных ограничений мест продажи (невмешательство).
2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Адресаты прямого воздействия: 14 павильонов площадью менее 10 кв. м (из 49 павильонов). Динамика: с 1 марта 2028 года эти 14 объектов утрачивают право на продажу табачной продукции либо должны увеличить площадь. Открытие новых малых точек становится экономически нецелесообразным. Ограничения мест продажи предотвращают появление торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних на будущее.	Адресаты прямого воздействия: 14 павильонов площадью менее 10 кв. м. Динамика: с 1 марта 2028 года эти 14 объектов утрачивают право на продажу. Открытие новых малых точек блокируется, но сохраняется риск открытия торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в будущем.	Адресаты прямого воздействия: отсутствуют. Динамика: открытие новых павильонов площадью 5 кв. м сохраняется, количество малых точек может расти. Продажа в местах пребывания несовершеннолетних не ограничивается.
3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных	Расходы: 0 руб. (требование к площади не требует дополнительных затрат на его соблюдение). Недополученная прибыль: не более 4,35 млн руб. в год (в ценах 2026	Расходы: 0 руб. Недополученная прибыль: не более 4,35 млн руб. в год — аналогичная	Расходы: 0 руб. Недополученная прибыль: отсутствует

№	Критерий сравнения	Вариант 1 (Предлагаемый)	Вариант 2 (Альтернативный)	Вариант 3 (Альтернативный)
	адресатов регулирования	года) — это оценка потенциального снижения выручки 14 павильонов, что составляет 0,07% от годового объема легальных продаж в регионе и не является обязательными расходами, а представляет собой возможный эффект от прекращения деятельности. По ограничениям мест продажи (статья 3) потери 0 руб.	оценка для 14 павильонов.	
4.	Оценка расходов (доходов) областного бюджета	0 руб. (внедрение в рамках текущей деятельности). Доходы: 0 руб.	0 руб. Доходы: 0 руб.	0 руб. Доходы: 0 руб.
5.	Оценка возможности и достижения заявленных целей регулирования	Высокая. Комплексное применение мер создает эффективную систему ограничений, которая точно воздействует на 14 малых павильонов, делает невозможным открытие новых малых точек и ограничивает продажу в местах пребывания несовершеннолетних.	Средняя. Увеличение площади до 10 кв. м точно решает проблему 14 павильонов, но не предотвращает открытие торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в будущем.	Низкая. Цели не достигаются.
6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Умеренные риски: 1) риск недополученной прибыли — в пределах прогнозируемых значений (до 4,35 млн руб. в год для 14 павильонов); 2) риск роста нелегального оборота — минимален; 3) риск судебных оспариваний — минимален.	Умеренные риски: 1) сохранение риска открытия торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в будущем; 2) неполное использование полномочий.	Высокие риски: 1) сохранение негативного воздействия на здоровье граждан; 2) отставание от соседних регионов; 3) отсутствие реакции на

№	Критерий сравнения	Вариант 1 (Предлагаемый)	Вариант 2 (Альтернативный)	Вариант 3 (Альтернативный)
				федеральный сигнал.
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения	Выбран Вариант 1 как единственный, обеспечивающий: 1) точечное решение проблемы 14 малых павильонов; 2) предотвращение открытия новых малых точек; 3) комплексную защиту здоровья граждан; 4) реализацию всех полномочий, предоставленных федеральным законодательством; 5) минимальные экономические потери (не более 4,35 млн руб. в год для 14 павильонов).	Вариант 2 является недостаточно эффективным, так как не использует все полномочия и не предотвращает открытие торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних.	Вариант 3 неприемлем, так как консервирует текущую ситуацию.

Обоснование расчетов недополученной прибыли:

Расчет произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек (приказ Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54). В соответствии с пунктом 29 Методики № 54, в связи с отсутствием точных данных об обороте каждого отдельного субъекта и отказом бизнес-объединений от предоставления данных (со ссылкой на коммерческую тайну), используется экспертная оценка на основе долевого подхода.

Ключевое обоснование расчета:

Расчет строится на точечном воздействии на 14 павильонов.

Их доля от общего числа торговых точек (1 964) составляет 0,71%.

Потенциальная недополученная прибыль этих 14 павильонов оценивается в 4,35 млн руб. в год, что составляет 0,07% от годового оборота всего легального рынка табачной продукции в регионе.

Это означает, что даже при полном прекращении деятельности всех 14 павильонов, потери для легального рынка составят менее одной десятой процента.

Показатель	Значение	Источник обоснования
Количество павильонов площадью менее 10 кв. м (объекты прямого воздействия)	14	Данные статистики ОМС

Показатель	Значение	Источник обоснования
Общее количество торговых точек	1 964	Обзор ННЦК за I квартал 2026 года (Приложение № 4)
Доля затрагиваемых павильонов от общего числа торговых точек	0,71%	$14 / 1\,964 \times 100\%$
Объем легальных розничных продаж сигарет за I квартал 2026 года, пачек	10 249 500	Обзор ННЦК, Приложение № 2
Средняя цена 1 пачки (расчетная), руб.	157,9	Расчет на основе данных ННЦК
Годовой объем легальных продаж, руб. (оценка)	6 473 200 000	$10\,249\,500 \times 157,9 \times 4$
Средняя рентабельность розничной торговли (ОКВЭД 47)	5,6%	Данные ФНС России
Годовая прибыль отрасли (Р~вэд~), руб.	362 500 000	$6\,473\,200\,000 \times 5,6\%$
Расчетная недополученная прибыль 14 павильонов (LP~гр~), руб./год	4 350 000	$362\,500\,000 \times 0,012 (1,2\%) = 4\,350\,000$
Доля недополученной прибыли 14 павильонов в годовом обороте	0,07%	$4\,350\,000 / 6\,473\,200\,000 \times 100\%$

Вывод по разделу д):

Предлагаемый вариант регулирования (Вариант 1) обеспечивает точечное решение проблемы 14 малых павильонов с минимальными экономическими потерями для легального рынка (0,07% годового оборота). Комплексный подход (увеличение площади + ограничения мест продажи) является наиболее эффективным для достижения целей охраны здоровья граждан и предотвращения открытия новых малых точек продажи табака в будущем.

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области.

1. Прямое воздействие - субъекты, осуществляющие розничную продажу в павильонах площадью менее 10 кв. м:

Количество: 14 павильонов (из 49 павильонов);

Доля от общего числа торговых точек: 0,71% ($14 / 1\,964 \times 100\%$);

Доля от общего числа субъектов: 1,2% ($14 / 1\,133 \times 100\%$);

Характер воздействия: с 1 марта 2028 года утрачивают право на осуществление деятельности либо обязаны увеличить площадь.

2. Косвенное воздействие - субъекты, осуществляющие продажу в павильонах площадью 10 кв. м и более:

Количество: 35 павильонов (49 - 14);

Характер воздействия: соответствуют требованию, получают конкурентное преимущество.

3. Косвенное воздействие - субъекты, осуществляющие продажу в иных торговых объектах (магазинах и др.):

Количество: 1 915 торговых точек (1 964 - 49);

Характер воздействия: не попадают под действие законопроекта.

4. Потенциальные субъекты - лица, планирующие открытие новых торговых объектов:

Характер воздействия: с 1 марта 2028 года открытие новых павильонов площадью менее 10 кв. м становится невозможным.

Общая сводка:

Категория	Количество торговых точек	Количество субъектов	Характер воздействия
Павильоны площадью менее 10 кв. м	14	14	Прямое
Павильоны площадью 10 кв. м и более	35	35	Косвенное
Иные торговые объекты	1 915	1 084	Косвенное
ИТОГО	1 964	1 133	

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек (приказ Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54) проведена оценка дополнительных расходов и недополученной прибыли.

Исходные данные для расчета:

Показатель	Значение	Источник
Количество павильонов площадью менее 10 кв. м (q), ед.	14	Данные статистики ОМС
Период оценивания	5 лет (2027-2031)	Статья 3 Федерального закона № 247-ФЗ
Общее количество торговых точек, ед.	1 964	Обзор ННЦК, Приложение № 4
Объем розничных продаж сигарет за I квартал 2026 года, пачек	10 249 500	Обзор ННЦК, Приложение № 2
Средняя цена 1 пачки (расчетная), руб.	157,9	Расчет на основе данных ННЦК
Годовой объем легальных продаж, руб.	6 473 200 000	Расчет
Средняя рентабельность розничной торговли (ОКВЭД 47)	5,6%	Данные ФНС России
Годовая прибыль отрасли (Р~вэд~), руб.	362 500 000	Расчет
Доля затрагиваемых павильонов	0,71%	$14 / 1\,964 \times 100\%$
Доля нелегальных сигарет в Смоленской области	19,3%	Обзор ННЦК, Приложение № 6

Расчет недополученной прибыли (в соответствии с пунктом 78 Методики № 54):

$$LP_{\sim gr} = d_{\sim п} \times P_{\sim вэд} = 0,0071 \times 362\,500\,000 = 2\,573\,750 \text{ руб. в год}$$

С учетом консервативного подхода (пункт 29 Методики № 54) для целей оценки принято значение 4 350 000 руб. в год — как верхняя граница оценки.

Расчет с учетом инфляции за 5 лет:

Год	Потери (млн руб.)	С учетом инфляции (млн руб.)	Прирост цен, %
2027	4,35	4,35	—
2028	4,35	4,52	+4,0
2029	4,35	4,69	+3,8
2030	4,35	4,86	+3,6
2031	4,35	5,03	+3,5

Год	Потери (млн руб.)	С учетом инфляции (млн руб.)	Прирост цен, %
ИТОГО	21,75	~23,45	

Раздел 2. Расчет недополученной прибыли по ограничениям мест продажи (статья 3).

Дополнительные ограничения мест розничной продажи не влекут дополнительных расходов или недополученной прибыли, поскольку торговля в указанных местах фактически не осуществляется. Издержки = 0 руб.

Раздел 3. Итоговый расчет

Вид издержек	Оценка
Недополученная прибыль по требованию к минимальной площади	~4,35 млн руб. в год. ИТОГО за 5 лет: ~23,45 млн руб.
Недополученная прибыль по ограничениям мест продажи	0 руб.
ИТОГО дополнительных издержек	~4,35 млн руб. в год. ИТОГО за 5 лет: ~23,45 млн руб.

Вывод: Недополученная прибыль оценивается в размере ~4,35 млн рублей в год, что составляет 0,07% от годового объема легальных продаж. Указанные потери не окажут существенного влияния на финансово-экономическое положение субъектов предпринимательской деятельности в регионе.

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).*

Публичные обсуждения с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении проекта постановления проводятся.

и) *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

Проект областного закона не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) *Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих обязательные требования.

л) *Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.*

В проекте областного закона содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Смоленской области розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект областного закона вступает в силу **с 1 марта 2027 года**, при этом установленное статьей 2 проекта требование к минимальной площади торгового объекта подлежит применению **с 1 марта 2028 года** в соответствии с Федеральным законом от 26.06.2026 № 186-ФЗ. Ограничения мест продажи, установленные статьей 3 проекта, применяются с 1 марта 2027 года. Срок действия областного закона установлен до 1 марта 2032 года.

Заместитель министра



Ю.В. Киргетова