



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«27» февраля 2023

№ 13/01-01

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Департамента промышленности и торговли Смоленской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Департамента промышленности и торговли Смоленской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год.

2. Разместить Доклад о правоприменительной практике Департамента промышленности и торговли Смоленской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год на официальном сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя начальника Департамента Ю.В. Киргетову.

Начальник Департамента

И.А. Соколов

Доклад
о правоприменительной практике Департамента промышленности и торговли
Смоленской области при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

I. Общие положения

В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 01.03.2019 № 91, Департамент является уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в сферах осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области (далее – лицензионный контроль), а также лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Лицензионный контроль и лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов в 2022 году осуществлялись на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 248-ФЗ);

- до 1 сентября 2022 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- с 1 сентября 2022 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – постановление Правительства РФ № 980);

- приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 24.02.2022 № 552 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных

требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».

Порядок лицензирования, организации и осуществления лицензионного контроля установлен Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства РФ № 980 (далее – Положение о лицензировании).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

По состоянию на 31 декабря 2022 года подконтрольными субъектами, имеющими лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов являются 124 юридических лица и индивидуальных предпринимателя.

При осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками.

В 2022 году Департаментом осуществлен учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с критериями, установленными Положением о лицензировании, к объектам лицензионного контроля низкого риска отнесена деятельность 15 подконтрольных субъектов, к категории среднего риска – 109. Подконтрольные субъекты, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют.

Должностными лицами Департамента обеспечено единообразие в подходах к применению обязательных требований, исполнению законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в отношении подконтрольных субъектов – в 2022 году Департаментом утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемые при осуществлении лицензионного контроля.

В феврале 2022 года уполномоченными должностными лицами Департамента было проведено одно контрольное (надзорное) мероприятие – выездная плановая проверка в отношении хозяйствующего субъекта по месту осуществления им

деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с марта 2022 года не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2022 году, такие как возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, отсутствовали.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений обязательных требований лицензиатами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, с учетом типичных нарушений лицензионных требований, выявленных в предыдущие годы, а также в целях соблюдения Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее – Правила), Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1) информирование – 20 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 75;

3) профилактический визит в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица:

- предложено – 10;

- отказались – 10.

- принята Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области на 2022 год (приказ от 07.12.2021 № 203/01-01).

Основным направлением контрольно-надзорной деятельности, ввиду введенных федеральным законодательством в 2022 году ограничений, было проведение профилактических мероприятий, а именно – профилактических визитов.

Профилактические визиты подразумевали проведение профилактической беседы по месту осуществления лицензируемой деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя).

В ходе профилактического визита контролируемые лица информируются о требованиях действующего законодательства, которые предъявляются к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля. При осуществлении профилактического визита юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) не могут выдаваться предписания об устранении нарушений требований действующего законодательства. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Нормой федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено право контролируемого лица отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Так в декабре 2022 года посредством использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) сотрудниками отдела лицензирования Департамента было запланировано к проведению профилактическое мероприятие «Профилактический визит» с 10-ю контролируемыми юридическими лицами.

Основанием проведения данного мероприятия послужило начало осуществления контролируемые лицами деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов.

Хозяйствующие субъекты воспользовались правом, предусмотренным федеральным законом № 248-ФЗ, об отказе в проведении указанного мероприятия.

Сведения о проведенных профилактических визитах из ГИС ТОР КНД поступили в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), в который включена информация о всех видах контроля (надзора) федерального, регионального и муниципального уровней, а также их описание. Интеграция информации из ГИС ТОР КНД в ЕРКНМ направлена на оптимизацию работы контрольных (надзорных) органов, делая ее более прозрачной и открытой.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных федеральным законодательством в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов

Особое внимание было уделено вступившему в силу 01.09.2022 постановлению Правительства РФ № 980, которым были:

- изменены Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

- уточнены лицензионные требования в части наличия у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил;

- введены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности, повлекшие за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19 федерального закона № 99-ФЗ – нарушения требования Правил в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

Таким образом, с учетом вступивших в силу в 2022 году изменений в законодательстве Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Департамент рекомендует лицензиатам и соискателям лицензий:

- ознакомиться с критериями отнесения объектов лицензионного контроля к определенным категориям риска, присвоенными лицензиатам категориями риска и порядком изменения присвоенных категорий риска;

- акцентировать внимание на соблюдении обязательных требований;

- привести осуществляемую деятельность в соответствие с новыми требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

- ознакомиться с возможными видами профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках лицензионного контроля.