



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 13 " 12 2023

№ 145/01-01

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2024 год согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра Киргетову Ю.В.

Министр

П.Ю. Илюхин

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли
Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1. Программа направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – программа профилактики), соблюдение которых оценивается Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. Программа определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений программы профилактики, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований

к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в пункте 3 настоящих правил (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

5. Ключевыми наиболее значимыми рисками нарушения лицензионных (обязательных) требований являются:

1) наступление событий, влекущих причинение ущерба жизни и здоровью человека;

2) снижение и потери поступления доходов в бюджетную систему;

3) ограничение конкуренции и свободы экономической деятельности.

6. Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и

спиртосодержащей продукции, объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Общее количество контролируемых лиц (организаций) (по состоянию на 1 января 2023 г.) – 403, среди них имеющие категории риска: низкий риск – 403 (100 процентов).

Главной задачей при осуществлении государственного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты среднего и умеренного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля выполнен на основании данных 2022 и истекший период (9 месяцев) 2023 года.

Показатель (на 1 января)	Год	
	2022	2023 (на 1 сентября)
Количество юридических лиц, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия)	403	363
Количество действующих лицензий, из них:	380	386
- общепит	206	175
Количество торговых объектов	1623	1964

В 2022-2023 годах в связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), административные дела не возбуждались. Министерством проводились мероприятия по профилактике нарушений.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Должностными лицами отдела лицензирования на постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требованиях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по телефону, посредством письменных ответов на обращения, а также в формате семинаров, рабочих встреч.

7. Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- нахождение торгового объекта или объекта общественного питания в границах территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- нарушение порядка ценообразования;

- розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним;

- розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением лицензионных (обязательных) требований, предусмотренных законодательством;

- наличие задолженности по налогам и сборам;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции

- несоблюдение установленных законодательством временных ограничений по продаже алкогольной продукции.

8. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

9. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

10. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

11. Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

12. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4) осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения мероприятий согласно приложению № 1 к настоящей программе профилактики.

Информирование

15. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

16. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Министерство ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения

17. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

18. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- соблюдение обязательных требований;
- порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования решений Министерства.

Профилактический визит

19. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной

сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита не может превышать один день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

20. Для оценки результативности и эффективности программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

2) количество выданных предостережений.

3) проведение семинаров, круглых столов, разъяснительной работы по вопросам соблюдения лицензионных требований.

4) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

5) экономический эффект, включающий в себя минимизацию ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

6) социальный эффект, заключающийся в формировании у контролируемых лиц заинтересованности в соблюдении лицензионных требований, повышении прозрачности деятельности Министерства и повышении уровня доверия контролируемых лиц к деятельности Министерства.

21. Оценка выполнения перечня профилактических мероприятий и эффективности Программы осуществляется отделом лицензирования по итогам календарного года.

План
 проведения профилактических мероприятий Министерством промышленности и торговли Смоленской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год.

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях	Отдел лицензирования
	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования
	Размещение на сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у подконтрольных субъектов	по мере необходимости	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования
Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год	Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования
	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
	Размещение на сайте Доклада, о правоприменительные практики	В срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике	Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования
Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования
Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от подконтрольных субъектов соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел лицензирования
	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Отдел лицензирования
Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности	Ежеквартально в соответствии с планом-графиком (Приложение № 2)	Повышение уровня правовой грамотности и информирование подконтрольных субъектов	Отдел лицензирования

Приложение № 2

График проведения профилактических визитов на 2024 год

№ п/п	Объекты контроля	Категория риска	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию мероприятия	Форма проведения
1.	Контролируемые лица, приступающие к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции	Средний риск Низкий риск	Ежеквартально	Специалисты отдела лицензирования	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи