



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

« 11 » 12 2024_г

№ 178/05-01

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2025 год согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра Киргетову Ю.В.

Заместитель председателя Правительства
Смоленской области – министр
промышленности и торговли
Смоленской области

П.Ю. Илюхин

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли
Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1. Программа направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – программа профилактики), соблюдение которых оценивается Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. Программа определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений программы профилактики, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к

фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в пункте 3 настоящих правил (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

5. Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Общее количество контролируемых лиц (организаций) (по состоянию на 1 сентября 2024 г.) – 342. Общее количество объектов контроля на 01.09.2024 составляет 1904 и среди них имеющие категории риска:

- средний риск – 0 (0 процентов),
- умеренный риск – 0 (0 процентов),
- низкий риск – 393 (100 процентов).

В соответствии с пунктом 15 Постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на период 2022-2024 года установлено, что проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется только в исключительных случаях, указанных в данном постановлении Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в 2023 году приказом министра промышленности и торговли Смоленской области от 13.12.2023 № 145/01-01 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящегося к полномочиям Министерства промышленности и торговли Смоленской области на 2024 год.

В рамках реализации программы в 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») обеспечено размещение:

- нормативных правовых актов, относящихся к региональному контролю;
- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по контролю (надзору) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области розничной продаже алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции;
- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области розничной продаже алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции;
- доклада Министерства о региональном государственном контроле (надзоре)

за соблюдением требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2024 год;

- реестра категоризированных объектов;
- анкета «Оценка удовлетворенности юридических лиц контрольно-надзорной деятельностью в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области».

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

Должностными лицами отдела лицензирования на постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по телефону, посредством письменных ответов на обращения.

7. Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- нахождение торгового объекта или объекта общественного питания в границах территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

12. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 2) формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда

(ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4) осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к программе профилактики (Приложение № 1).

График проведения профилактических визитов представлен в приложении к программе профилактики (Приложение № 2).

Информирование

15. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

16. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Министерство ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения

17. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

18. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- соблюдение обязательных требований;
- порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования решений Министерства.

Профилактический визит

19. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита не может превышать один день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

20. Для оценки результативности и эффективности программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

3) количество проведенных профилактических мероприятий;

4) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

21. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде регионального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение № 1 к программе профилактики

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях	специалисты отдела лицензирования
	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	специалисты отдела лицензирования
	Размещение на сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у подконтрольных субъектов	по мере необходимости	повышение прозрачности системы контрольно-	специалисты отдела лицензирования

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
			надзорной деятельности	
Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Ежегодно (не позднее 31 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)	Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	специалисты отдела лицензирования
Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	специалисты отдела лицензирования
Консультирование	Проведение должностными лицами Министерства консультаций по следующим вопросам: а) профилактика рисков нарушения обязательных требований; б) соблюдение обязательных требований; в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); г) порядок обжалования решений Министерства. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года (при наличии оснований)	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов	специалисты отдела лицензирования
	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по	Профилактические визиты подлежат	Повышение уровня правовой	специалисты отдела

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Профилактический визит	месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска. Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, приступающих к осуществлению деятельности Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита	проведению в течение года (при наличии оснований или наличии заявления от контролируемого лица). В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области профилактический визит проводится в IV квартале.	грамотности и информирование подконтрольных субъектов	лицензирования

Приложение № 2
к программе профилактики

График проведения профилактических визитов на 2025 год

№ п/п	Объекты контроля	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию мероприятия	Форма проведения
1.	Контролируемые лица, приступающие к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции	профилактический визит проводится в IV квартале	Специалисты отдела лицензирования	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи

2.	Контролируемые лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции	в течение года при наличии заявления от контролируемого лица	Специалисты отдела лицензирования	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи
3.	Контролируемые лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции	в течение года при наличии оснований	Специалисты отдела лицензирования	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи