



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 4 " 12 2021

№ 202/01-01

Об утверждении программы профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2022 года приказ Департамента промышленности и торговли Смоленской области от 14.12.2020 № 155/01-01 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и

спиртсодержащей продукции на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента



И.А. Соколов

**Программа
профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом
ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли
Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

1. Программа направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – программа профилактики), соблюдение которых оценивается Департаментом промышленности и торговли Смоленской области (далее - Департамент) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. Программа определяет порядок проведения Департаментом профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений программы профилактики, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)).

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в пункте 3 настоящих правил (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

5. Ключевыми наиболее значимыми рисками нарушения лицензионных (обязательных) требований являются:

1) наступление событий, влекущих причинение ущерба жизни и здоровью человека;

2) снижение и потери поступления доходов в бюджетную систему;

3) ограничение конкуренции и свободы экономической деятельности.

6. Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

7. Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- нахождение торгового объекта или объекта общественного питания в границах территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- несоблюдение установленных законодательством минимальных розничных цен на алкогольную продукцию;

- розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним;

- розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением лицензионных (обязательных) требований, предусмотренных законодательством;

- наличие задолженности по налогам и сборам;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции

- несоблюдение установленных законодательством временных ограничений по продаже алкогольной продукции.

8. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

9. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Департамент осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

10. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

11. Департаментом осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

12. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Смоленской области;
- 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

13. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направленных на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения мероприятий согласно приложению к настоящей программе профилактики.

Информирование

15. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

16. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента.

Департамент ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения

17. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

18. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Департаментом в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону,

посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- соблюдение обязательных требований;
- порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования решений Департамента.

Профилактический визит

19. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита не может превышать один день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

20. Показателями результативности программы являются:

- 1) количество выявленных нарушений;
- 2) количество выданных предостережений;
- 3) количество субъектов контроля, которым выданы предостережения;
- 4) проведение семинаров, круглых столов, разъяснительной работы в средствах массовой информации, иных мероприятий по вопросам соблюдения лицензионных (обязательных) требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;
- 5) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных (обязательных) требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на Сайте.

21. Показателями эффективности программы являются:

- 1) экономический эффект, включающий в себя минимизацию ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;
- 2) социальный эффект, включающий в себя:
 - а) формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении лицензионных (обязательных) требований;
 - б) повышение прозрачности деятельности Департамента;

в) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Департамента.

22. Оценка выполнения перечня профилактических мероприятий и эффективности программы осуществляется отделом лицензирования по итогам календарного года.

Приложение к программе профилактики рисков причинения вреда

План

проведения профилактических мероприятий Департамента промышленности и торговли Смоленской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Формирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях	Отдел лицензирования
	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования
	Размещение на Сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	по мере необходимости	повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования
ценные правоприменительной ики	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика причинения охраняемым ценностям вреда законом	Отдел лицензирования

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика причинения охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования
	Размещение на Сайте правоприменительной практики Доклада,	В срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика причинения охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования
ление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования
льтирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Отдел лицензирования
	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Отдел лицензирования
платический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а	Не позднее чем в течение одного года с момента начала такой	Повышение уровня правовой грамотности и информирование	Отдел лицензирования

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
	также в отношении объектов контроля, отнесенных к соответствующим категориям.	деятельности	контролируемых лиц	