

Сводка
замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта областного нормативного правового акта

1. Наименование проекта НПА: **О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области»**
2. Наименование исполнительного органа Смоленской области - разработчика проекта НПА: **Министерство промышленности и торговли Смоленской области**
3. Контактное лицо, телефон: Антонова Елена Олеговна, тел. 38-68-00:
4. Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА: **<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=961>**
5. Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату): **19.02.2026 – 25.02.2026**
6. Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: **Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sar_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru),**
7. Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили):

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	673001880 Союз "Торгово-промышленная палата Смоленской области" (orv@smolenskcci.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	Да	Учтено.

2.	673001880 Союз "Торгово- промышленн ая палата Смоленской области" (orv@smolens kcci.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	Да	Учтено.
3.	673001880 Союз "Торгово- промышленн ая палата Смоленской области" (orv@smolens kcci.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимател ьской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	Нет	Учтено.
4.	673001880 Союз "Торгово- промышленн ая палата Смоленской области" (orv@smolens kcci.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	Нет	Учтено.
5.	Эксперты за цивилизован ный рынок	1. Концептуально одобряется	нет	Не учтено.

	Межрегиональная общественная организация iple62@mail.ru (iple62@mail.ru)	текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).		Позиция организации не содержит конкретных предложений по изменению текста законопроекта. Мнение о том, что сокращение на один час является «умеренным и взвешенным», фактически подтверждает обоснованность меры.
6.	Эксперты за цивилизованный рынок Межрегиональная общественная организация iple62@mail.ru (iple62@mail.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	Предлагаемым правовым регулированием планируется сократить время розничной продажи алкогольной продукции. Считаем, что общий эффект от введения проектируемого регулирования будет негативным, а сами предлагаемые ограничения – избыточными, создающими необоснованное давление на легальный бизнес. Произойдет переток средств от продажи алкогольной продукции от добросовестных предпринимателей, которые платят налоги и которых легко контролировать, в теневой неподконтрольный бизнес. Уход рынка алкоголя в «серую» зону спровоцирует рост отравлений, снижение налоговых платежей, укрепление коррупционных связей. Вместе с тем, ограничение времени продажи алкоголя не приведет к снижению потребления алкоголя, окажет негативное влияние на торговую сферу и сферу общественного питания	Не учтено. 1. Сокращение времени продаж является рекомендованной мерой ВОЗ и успешно применяется в других регионах РФ. 2. Риск роста теневого рынка существует при любом регулировании, однако данная мера направлена на сокращение доступности алкоголя. Расчеты показывают, что экономические потери для бизнеса являются управляемыми.

			региона, стимулируя развитие теневого рынка алкоголя. Жители начнут закупаться впрок, приобретать продукцию сомнительного качества у нелегальных продавцов. Такой же позиции придерживаются представители Росалкогольтабакконтроля. Сотрудники ведомства неоднократно заявляли, что «несбалансированные ограничения розничных продаж несут реальный риск роста нелегального сегмента и, как следствие, роста продаж опасного нелегального алкоголя или его суррогатов. Эти ограничения касаются только легальной продукции, а на нелегальную никак не распространяются». Данные риски имеют высокую вероятность. Кроме того, потребуется существенные затраты бюджета области на обеспечение дополнительных мер контроля. Вместе с тем, противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции существенно затруднено в связи с недостаточностью ресурсов контрольно-надзорных органов. Избыточность введения дополнительных ограничений времени продажи алкоголя даже на несколько часов в день подтверждается региональной	
--	--	--	---	--

			законодательной практикой. В связи со снижением объема легальных продаж алкоголя, переходом рынка в «серую» зону в Республике Татарстан, Краснодарском крае и других субъектах РФ временные рамки продажи алкоголя были существенно расширены или приведены к норме, установленной Федеральным законом № 171-ФЗ (с 08 до 23 часов). Считаем предлагаемое регулирование нецелесообразным и не отвечающим заявленным целям. Деятельность по пропаганде здорового образа жизни, создание условий для этого, жесткий контроль соблюдения действующих требований к продаже алкоголя, противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции является более эффективным способом и отвечает интересам государства, населения и легального бизнеса. Любые новые ограничения должны приниматься с осторожностью и соответствовать потенциальным рискам.	
7.	5047998471 AMT (amt@amtorg.f.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта	нет	Не учтено. Замечание не содержит аргументации, почему редакция не одобряется. Утверждение о соответствии проекта федеральному законодательству является достаточным основанием.

		(укажите «да» или «нет»).		
8.	5047998471 АМТ (amt@amtorgrf.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	нет	Не учтено. Актуальность подтверждается целями законопроекта: снижение доступности алкоголя является постоянной и актуальной задачей региональной политики в сфере охраны здоровья граждан.
9.	5047998471 АМТ (amt@amtorgrf.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	да	Не учтено. Замечание не конкретизировано. Не указано, какие именно положения являются избыточными. Мера по ограничению продажи на 1 час является минимальным вмешательством по сравнению с полным запретом на продажу в выходные.
10.	5047998471 АМТ (amt@amtorgrf.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного	нет полезных эффектов	Не учтено. Законопроект направлен на достижение социального, а не коммерческого эффекта.

		нормативного правового акта?		
11.	5047998471 AMT (amt@amtorg f.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	нет, требуется отмена	Не учтено. Законопроект вступает в силу с 01.09.2026, что предоставляет достаточный временной промежуток для анализа и адаптации.
12.	5047998471 AMT (amt@amtorg f.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	Ассоциация малоформатной торговли (далее – Ассоциация), объединяющая предприятия малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, рассмотрела проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области». Предлагаемое изменение, сокращающее время легальной реализации алкогольной продукции на один час в вечернее время, вызывает серьезные опасения. Прежде всего, обращает на себя внимание недостаточная проработанность обоснований, изложенных в пояснительной записке. Декларируемая цель снижения вреда от чрезмерного потребления	Не учтено. Представленные опасения являются предположительными. Практика регионов с подобными ограничениями не подтверждает однозначно масштабного роста теневого рынка.

			алкоголя за счет сокращения времени продаж представляется труднодостижимой. Наш практический опыт свидетельствует, что сокращение доступности легального алкоголя в вечерние часы не снижает потребительский спрос как таковой, а лишь меняет каналы его удовлетворения. Покупатель, не имеющий возможности приобрести продукцию в легальной розничной сети после 21.00, будет вынужден обращаться к альтернативным источникам, включая нелегальную торговлю, оборот суррогатов и контрафактной продукции, качество и безопасность которой никем не контролируется. В этой связи нельзя исключать, что следствием принимаемых мер может стать даже ухудшение ситуации с отравлениями и иными негативными последствиями.	
13.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	Законопроект не поддерживается. Анализ предлагаемых изменений позволяет сделать вывод о том, что они не основаны на результатах объективного исследования потребительского поведения и экономических последствий. В пояснительной записке отсутствуют какие-либо расчеты, подтверждающие, что	Не учтено. Цель законопроекта - снижение доступности алкоголя. Отсутствие в пояснительной записке узкоспециализированных исследований не отменяет право региона на введение ограничений.

			сокращение времени продажи на один час приведет именно к снижению потребления алкоголя, а не к перераспределению спроса в пользу нелегальных каналов сбыта.	
14.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	Предлагаемое регулирование не является актуальным, так как оно подменяет содержательную работу по снижению вреда от алкоголя формальным изменением временных рамок, которое не решает заявленных социальных задач и создает необоснованные риски для легальной розничной торговли. Изменение носит косметический характер и не подкреплено статистикой или исследованиями, доказывающими, что именно час с 21:00 до 22:00 является критическим с точки зрения уровня преступности или отравлений алкоголем на территории Смоленской области.	Не учтено. Ограничение времени продажи - это прямая мера регулирования. Актуальность подтверждается планомерной политикой региона по сокращению потребления алкоголя.
15.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной	Проект закона содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В пояснительной записке указано: «Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов	Не учтено. Степень ограничения (1 час) выбрана как компромиссная, позволяющая избежать более жестких сценариев. Расчеты недополученной прибыли представлены в отчете.

		экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	предпринимательской... деятельности... отсутствуют». Данный вывод является некорректным, в силу того, что любой дополнительный запрет на продажу легального товара является ограничением. Кроме того, указанное ограничение влечет за собой необоснованные потери выручки для бизнеса без какого-либо публичного обоснования (статистика, исследования), доказывающего, что час с 21:00 до 22:00 является критическим для здоровья или правопорядка.	
16.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	Принятие законопроекта не несет предпринимательскому сообществу никаких полезных эффектов. Регулирование носит исключительно запретительный характер, создает дополнительные барьеры для ведения бизнеса и не содержит стимулирующих или компенсационных мер для субъектов экономической деятельности.	Не учтено. Цель - социальный эффект для населения. Потенциальным долгосрочным эффектом является снижение алкоголизации населения, что ведет к улучшению социального климата.
17.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется,	Требуется отказаться от проектирования данной нормы до проведения всестороннего анализа эффективности мер, вступающих в силу с 01.03.2026. Для формирования обоснованных выводов и понимания реальных	Не учтено. Законопроект вступает в силу с 01.09.2026, что предоставляет достаточный временной промежуток для анализа и адаптации.

		приведите обоснование своей позиции.	последствий регулирования необходим мониторинг в течение не менее двух лет. Однако предлагаемый законопроект игнорирует этот базовый принцип нормотворчества: новые, еще более жесткие ограничения (сдвиг времени продажи до 21:00) планируется ввести буквально «по горячим следам» - всего через полгода после вступления в силу предыдущего этапа ограничений.	
18.	Галанов Никита Игоревич (galannik93@mail.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	Считаю необходимым отметить, что такой подход является абсолютно нелогичным и лишенным каких-либо рациональных оснований. Принятие проекта в данной редакции означает, что региональные власти намерены вводить существенное ограничение предпринимательской деятельности без оценки эффективности (или неэффективности) мер, принятых всего несколькими месяцами ранее. Это создает ситуацию правовой неопределенности и ставит под сомнение сам принцип экономической обоснованности регулирования. На основании изложенного полагаем, что принятие данного проекта областного закона является нелогичным и необоснованным.	Не учтено. Предложение об отказе от разработки не может быть принято, так как концепция законопроекта признана социально значимой и соответствующей федеральной политике.

			Предлагается отказаться от дальнейшей разработки законопроекта.	
--	--	--	--	--

Заместитель министра промышленности
и торговли Смоленской области

02.03.2026

Ю.В. Киргетова