

Уведомление о проведении публичного обсуждения

Департамент промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 10 февраля по 27 февраля 2023 года проводится публичное обсуждение проекта Доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области за 2022 год (далее - Доклад).

В целях публичного обсуждения проект Доклада размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный контроль (надзор)».

Предложения принимаются с 10 февраля по 27 февраля 2023 года.

Способы подачи предложений по итогам рассмотрения:

почтовым отправлением: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1;

письмом на адрес электронной почты: deppromtorg@smolinvest.com

Прилагаемые к уведомлению материалы:
проект Доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области за 2022 год.

Заместитель начальника Департамента



Ю.В. Киргетова

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области за 2022 год.

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики разработан отделом лицензирования Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент) (далее - Доклад) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области и основан на реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области».

Доклад подготовлен за 2022 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

I. Общие положения

В соответствии с законом Смоленской области от 20.12.2005 № 137-з «О разграничении полномочий органов власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно Положению о Департаменте, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 01.03.2019 № 91, осуществление на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части соблюдения действующими лицензиатами соответствующих лицензионных требований относится к функциям Департамента.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже

произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – соблюдение лицензионных требований);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - соблюдение обязательных требований);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - соблюдение требований к декларированию).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в абзаце 3 настоящего раздела (далее - обязательные требования), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях.

По состоянию на 31 декабря 2022 года подконтрольными субъектами являются 816 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 410 юридических лиц имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (437 лицензий).

В марте отчетного года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, внеплановые контрольные мероприятия могут быть проведены только при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан по согласованию с органами прокуратуры, дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом при наличии указанных фактов.

С учетом ограничений Департаментом сделан акцент на проведение профилактических мероприятий.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департамент осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом начальника Департамента от 07.12.2021 № 202/01-01 программой профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

Департаментом сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента.

В 2022 году Департаментом было проведено 11 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

10 контролируемых лиц воспользовались правом, предусмотренным Федеральным законом № 248-ФЗ, об отказе в проведении указанного мероприятия.

Сотрудниками Департамента проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование – 25 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 252;

3) профилактический визит в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица:

- предложено – 11;

- проведено – 1;

- отказались– 10.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо было проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;

- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);

- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- не допускать нарушения сроков представления деклараций;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Смоленской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

- в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.