

ПРОЕКТ

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Смоленской области

«___» _____ 20__ г. № _____

Доклад о правоприменительной практике Министерства промышленности и торговли Смоленской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2025 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства промышленности и торговли Смоленской области (далее - Министерство) при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»).

I. Общие положения

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 18 «О переименовании Департамента промышленности и торговли Смоленской области в Министерство промышленности и торговли Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве промышленности и торговли Смоленской области» Министерство является уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в сферах осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области (далее – лицензионный

контроль), а также лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Лицензионный контроль и лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов в 2025 году осуществлялись на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – постановление Правительства РФ № 980);

- приказ Министерства промышленности и торговли России от 30.06.2023 № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».

Порядок лицензирования, организации и осуществления лицензионного контроля установлен Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства РФ № 980 (далее – Положение о лицензировании).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

По состоянию на 31 декабря 2025 года подконтрольными субъектами, имеющими лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов являются 122 юридических лица и индивидуальных предпринимателя (261 объекта).

При осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками.

В 2025 году Министерством осуществлен учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с критериями, установленными Положением о лицензировании, к объектам лицензионного контроля низкого риска отнесена деятельность 47 подконтрольных субъектов, к категории среднего риска – 214. Подконтрольные субъекты, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют.

Должностными лицами Министерства обеспечено единообразие в подходах к применению обязательных требований, исполнению законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в отношении подконтрольных субъектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2025 году, такие как возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, отсутствовали.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений обязательных требований лицензиатами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, с учетом типичных нарушений лицензионных требований, выявленных в предыдущие годы, а также в целях соблюдения Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее – Правила), Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1) информирование – 12 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 25.

- принята Программа профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2025 год (приказ от 10.12.2025 № 171/01-01).

Основным направлением контрольно-надзорной деятельности, ввиду введенных федеральным законодательством в 2025 году ограничений, было проведение профилактических мероприятий, а именно – консультирование.

Консультирование подразумевает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Основными направлениями консультирования являлись:

- разъяснение порядка подачи заявлений и обращений, связанных с государственным контролем (надзором);
- информирование о правах и обязанностях субъектов надзора;
- предоставление разъяснений о стандартах и нормах, установленных законодательством Российской Федерации;
- консультирование по вопросам взаимодействия с надзорными органами, процедурам проверок и порядка обжалования их решений;
- разъяснение основных моментов законодательства, связанных с особенностями деятельности;

Кроме того, особое внимание уделялось обучению субъектов, впервые сталкивающимся с процедурой государственного контроля, разъяснению новых норм и требований, введенных федеральным законодательством в 2025 году, а также предупреждению потенциальных нарушений и снижению административной нагрузки на бизнес.

Итогом таких профилактических мероприятий стала повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, снижение числа повторных нарушений и рост лояльности предпринимателей к государственному контролю.

IV. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Министерства в 2025 году осуществлялась с учетом требований положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности не целесообразна.

V. Рекомендации контролируемым лицам

Министерство рекомендует лицензиатам принять меры по организации на объектах постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия документов о проверке оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц ответственных за прием металлолома, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;
- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов. При этом под особым вниманием должно находиться оформление заявлений и приемосдаточных актов;
- сохранность оригиналов всех необходимых документов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, соискателям лицензий (лицензиатам) необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;
- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.