

ПРОЕКТ

Приложение

к приказу Министерства
промышленности и торговли
Смоленской области

« ____ » _____ 20 ____ г. № ____

Доклад

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области за 2025 год

Доклад о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» в целях обобщения и анализа результатов осуществления Министерства промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля, выявления причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

I. Общие положения

В соответствии с законом Смоленской области от 20.12.2005 № 137-з «О разграничении полномочий органов власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно Положению о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 18 «О переименовании Департамента промышленности и торговли Смоленской области в Министерство промышленности и торговли Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве промышленности и торговли Смоленской области» Министерство является уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль), а также лицензирования деятельности

по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - соблюдение обязательных требований);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - соблюдение требований к декларированию).

К основным направлениям контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции относятся контрольные (надзорные) мероприятия (со взаимодействием и без взаимодействия), мероприятия по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции, а также профилактика нарушений обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2025 году продолжал осуществляться с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), предусматривающими возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, либо выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в абзаце 3 настоящего

раздела (далее - обязательные требования), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2025 году на территории Смоленской области осуществляют торговую деятельность 1036 подконтрольных хозяйствующих субъектов, из которых 320 юридических лица имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (342 лицензий, 1821 объектов), 716 индивидуальных предпринимателей.

В 2025 году внеплановые контрольные мероприятия по оценке соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (включая услуги общественного питания) могут быть проведены в следующих случаях:

1. Индикаторы риска нарушения обязательных требований:

Внеплановые контрольные мероприятия осуществляются по результатам анализа индикаторов риска, утвержденных в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Эти мероприятия проводятся после согласования с органами прокуратуры.

2. Выездные обследования:

Проводятся в соответствии с внутренним порядком, установленным уполномоченным органом, и служат инструментом выявления нарушений обязательных требований.

3. Истечение срока исполнения предписания:

Если ранее выданное предписание не было исполнено в установленный срок, инициируется внеплановая проверка, которая также проводится после согласования с органами прокуратуры.

4. Специальные случаи, предусмотренные постановлением № 336:

Могут проводиться внеплановые контрольные мероприятия без согласования с органами прокуратуры в ситуациях, указанных абзацами вторым-пятым, десятым и одиннадцатым подпункта «б» пункта 3 постановления № 336.

Таким образом, внеплановые контрольные мероприятия могут быть назначены как с предварительным согласованием с органами прокуратуры, так и без него, в зависимости от обстоятельств и характера нарушений.

В 2025 году Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и

спиртосодержащей продукции проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование). По результатам мероприятий выдано 4 предостережения.

С учетом ограничений Министерством сделан акцент на проведение профилактических мероприятий.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом заместителя председателя Правительства Смоленской области – министр промышленности торговли Смоленской области от 10.12.2025 № 170/01-01 (далее - Министр) программой профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год.

Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства.

В 2025 году Министерством было проведено 4 профилактических визита по инициативе контролируемого лица.

Сотрудниками Министерства проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование – 53 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров – 451;

3) профилактические визиты в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица – 4 (с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо было проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствие критериям риска, основаниях и о рекомендуемых

способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;
- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- не допускать нарушения сроков представления деклараций;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Смоленской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:
- в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания

посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольтабакконтролем на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.