**ПРОЕКТ**

Приложение

к приказу Министерства

промышленности и торговли

Смоленской области

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г. №\_\_\_\_\_

# Доклад

**о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи**

# алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области за 2024 год

Доклад о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» в целях обобщения и анализа результатов осуществления Министерства промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля, выявления причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

# Общие положения

В соответствии с законом Смоленской области от 20.12.2005 № 137-з

«О разграничении полномочий органов власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно Положению о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 18 «О переименовании Департамента промышленности и торговли Смоленской области в Министерство промышленности и торговли Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве промышленности и торговли Смоленской области» Министерство является уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль), а также лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

* соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
* соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных [статьей 16](consultantplus://offline/ref%3D95A1728CB41CD1CDCD68A3CCB48FBB88FA101C6A8FAD697114BF69F813B2422182AD1E2D8BDEA53A349D9894ED1CC727FD33BC944CFFF1C0r56AE) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - соблюдение обязательных требований);
* соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - соблюдение требований к декларированию).

К основным направлениям контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции относятся контрольные (надзорные) мероприятия (со взаимодействием и без взаимодействия), мероприятия по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции, а также профилактика нарушений обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2024 году продолжал осуществляться с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), предусматривающими возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, либо выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) являются:

1. деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в [абзаце](consultantplus://offline/ref%3D717017EF7BCF8DEB9E3685F263D302F63C72F0EFF1A538970C1D820991566A80DC0E1864E658DB28FEF1D69D7B12323735C2F2A7819FEA4DD929CCEFU052M) 3 настоящего раздела (далее - обязательные требования), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
2. результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
3. здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

# Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2024 году на территории Смоленской области осуществляют торговую деятельность 804 подконтрольных хозяйствующих субъекта, из которых 344 юридических лица имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (367 лицензий, 1886 объектов), 460 индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с постановлением № 336 внеплановые контрольные мероприятия могут быть проведены только при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан по согласованию с органами прокуратуры, дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом при наличии указанных фактов.

В 2024 году Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции проведено 7 контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с хозяйствующими субъектами (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование). По результатам мероприятий выдано 13 предостережений.

С учетом ограничений Министерством сделан акцент на проведение профилактических мероприятий.

# Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом заместителя председателя Правительства Смоленской области – министр промышленности торговли Смоленской области от 11.12.2024 № 178/01-01 (далее - Министр) программой профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртсодержащей продукции на 2024 год.

Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства.

В 2024 году Министерством было проведено 37 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Сотрудниками Министерства проводились следующие профилактические мероприятия:

1. информирование – 24 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;
2. консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров – 530;
3. профилактический визит в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица:

* предложено – 37;
* проведено – 37;
* отказались – 0.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо было проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствие критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

# Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о

**государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

* + усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
  + усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;
  + своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
  + своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
  + перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;
  + заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
  + проводить своевременные сверки с контрагентами;
  + не допускать нарушения сроков представления деклараций;
  + усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);
  + усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Смоленской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:
  + в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольтабакконтролем на официальных интернет-порталах: [https://egais.ru](https://egais.ru/); [http://fsrar.ru](http://fsrar.ru/);

* + регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.