



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 20-50-80
e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

18.02.2026 № Исх-293

на № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ
о проведении публичного обсуждения
по проекту областного нормативного правового акта**

Настоящим Министерство промышленности и торговли Смоленской области уведомляет о проведении публичных обсуждений в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона).

Сроки проведения публичных обсуждений: с 19.02.2026 по 25.02.2026.

Способ направления участниками публичных обсуждений своих предложений и замечаний: опросный лист для проведения публичных обсуждений заполняется на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru> или направляется по прилагаемой форме: в электронном виде на адрес электронной почты: deppromtorg@smolinvest.com или на бумажном носителе по адресу: г. Смоленск, пл. Ленина, д.1.

Контактное лицо по вопросам публичных обсуждений:

Антонова Елена Олеговна.

Рабочий телефон: (4812) 29-24-98.

График работы: с 9-00 до 13-00 и с 14-00 до 18-00 по рабочим дням.

Прилагаемые к уведомлению материалы:

- 1) опросный лист для проведения публичных обсуждений по проекту постановления;
- 2) проект областного закона;
- 3) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 4) отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта областного закона.

Заместитель министра

Исп. Антонова Елена Олеговна
(4812) 38-68-00



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00966A7021775DFEEEDD58D28EB1FAAF0D
Владелец: Киргетова Юлия Владимировна
Действителен с 13-01-2025 до 08-04-2026

Ю.В. Киргетова



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 20-50-80
e-mail: depromptorg@smolinvest.com

№ _____
на № _____ от _____

**Отчет
по результатам предварительной оценки проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных
вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории
Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях снижения рисков социального вреда, связанных с чрезмерным потреблением алкоголя.

Основной задачей проекта областного закона является сокращение времени продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах (магазинах) с 10.00 до 21.00 часов, сократив тем самым общий период доступности алкоголя населению на один час. До настоящего момента действовал график продажи алкогольной продукции с 10.00 до 22.00 часов.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект областного закона ограничивает возможности приобретения алкоголя в вечернее время суток, уменьшает риски злоупотреблений и снижает негативное влияние алкоголя на состояние здоровья граждан и социальную обстановку в регионе.

Данный проект областного закона способствует укреплению принципов здорового образа жизни, повышению санитарной культуры населения и снижению числа случаев асоциального поведения, вызванного чрезмерным употреблением алкоголя.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Проект областного закона разработан в целях снижения рисков социального вреда, связанных с чрезмерным потреблением алкоголя, а также возможности приобретения алкоголя в вечернее время суток	Снижено потребление алкогольной продукции на душу населения	7.8	литров	01.03.2031

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным способом правового регулирования рассматривался вариант полного запрета продажу алкоголя в воскресенье и праздничные дни, оставив рабочие дни открытыми до 22:00, в рамках реализации данных субъектам Российской Федерации полномочий, в соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171ФЗ.

Однако последствиями такого запрета могут стать:

- возникновение очередей и повышенный спрос в субботу;
- вероятно, в предпраздничные дни (особенно в субботу) увеличится спрос на алкоголь, что приведет к образованию длинных очередей и дефициту ассортимента;
- жители начнут запасаться алкоголем заранее, приобретая большие объемы в пятницу и субботу, что сведет на нет эффект от запрета в воскресенье и праздники;
- появление теневого рынка;
- снижение поступления налогов;
- трудности в организации мероприятий и корпоративных праздников.

В целях соблюдения баланса интересов между интересами предпринимательского сообщества и целями по снижению потребления гражданами алкогольной продукции, а также для снижения негативных последствий полного запрета продажи алкогольной продукции в воскресенье и праздничные дни рассмотрена компромиссная мера, которая заключается в запрете продажи алкогольной продукции с 10.00 до 21.00 часов, сократив тем самым общий период доступности алкоголя населению на один час в сутки.

В ходе разработки проекта областного закона был изучен опыт других субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день использовали свое право в соответствии с федеральным законодательством Липецкая область, Владимирская область, Ивановская область, Орловская область

- закон Липецкой области от 28.11.2024 № 563-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области»;

- закон Владимирской области от 14.10.2014 № 111-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области»;

- закон Орловской области от 04.04.2012 № 1335-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде издержек (недополученной прибыли, упущенной выгоды), связанных с сокращением времени продажи алкоголя:

1. Запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 21:00 до 10:00 часов по местному времени.

Расчет издержек в связи с сокращением времени продажи алкоголя.

По данным Федеральной службы Росалкогольтабакоконтроль объемы розничных продаж крепкой алкогольной продукции на территории Смоленской области за 2025 год составляют:

1 квартал 2025 года: 217647,74 декалитров

2 квартал 2025 года: 234352,09 декалитров

3 квартал 2025 года: 236375,64 декалитров

4 квартал 2025 года: 238578,83 декалитров

Общий объем продаж крепкого алкоголя составил за 2025 год: 9269543 литров (926954,30*10). Один декалитр -10 литров.

Объем продаж в сутки в среднем составляет - 25396,01 литров (9269543 литров/365 дней).

Исходя из 12 рабочих часов в сутки, средний объем реализация крепкого алкоголя в час составляет - 2116,33 литров (25396,01 литров /12 часов).

Продолжительность действия ограничения времени составит 1 часа в сутки.

Потеря за 1 часа в сутки продаж алкогольной продукции в среднем составит - 2116,33 литров (2116,33 литров *1 часа).

На территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 190 субъекта.

Потеря продаж за 1 час в сутки для 1 субъекта в среднем составит - 11,14 литров (2116,33 литров/190 субъекта).

Потеря продаж за год для 1 субъекта в среднем составит - 4068,10 литров (11,14 литров *365 дней).

По данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на январь 2026 года средняя цена одного литра водки составляет - 897,33 рубля.

Размер недополученного дохода в год на 1 субъекта составит - 3651344,71 рублей (4068,10 литров *897,33 рубля).

Средняя наценка на алкогольную продукцию составляет 25%.

Средний размер недополученной прибыли 1 субъекта за год составит - 912836,18 рублей (3651344,71 рублей*0,25), в месяц - 76069,68 рублей (912836,18 рублей/12 мес.).

Итого:

Потеря за 1 час на 1 субъекта: 11,14 литра.

Потеря продаж за год на 1 субъекта: 4 068,10 литра.

Размер недополученного дохода в год на 1 субъекта: 3 651 344,71 рубль.

Средняя недополученная прибыль на 1 субъекта за год: 912 836,18 рублей.

Средняя недополученная прибыль на 1 субъекта в месяц: 76 069,68 рублей.

Таким образом, введение ограничения времени продажи алкоголя на 1 час приведет к ежегодным потерям каждого субъекта розничной торговли около 912 836 рублей, а ежемесячная потеря составит примерно 76 070 рублей.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Публичные обсуждения с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении проекта областного закона проводятся.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения проекта: <https://regulation.admin-smolensk.ru>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно -промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Срок проведения публичных обсуждений: 7 календарных дней (с 19.02.2026 по 25.02.2026).

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект областного закона не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта областного закона имеет среднюю степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи положениями изменяющими ранее предусмотренные областным законом обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте областного закона содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект областного закона вступает в силу с 01.09.2026 г.

Заместитель министра

Ю.В. Киргетова

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичных обсуждений
по проекту областного нормативного правового акта

проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области»»

Контактная информация об участнике публичных обсуждений

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Концептуально одобряется текущая редакция
проекта нормативного правового акта

ДА	
НЕТ	

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных обсуждений

1. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?

2. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.

3. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?

4. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.

5. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области»

Принят Смоленской областной Думой
« ____ » _____ 2026 года

Статья 1

Внести в пункт 1¹ статьи 2 областного закона от 27 ноября 2024 года № 201-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 27 ноября 2024 года, № 6700202411270012, 27 ноября 2025 года, № 6700202511270023) изменение, заменив слова «с 22.00 до 24.00 часов» словами «с 21.00 до 24.00 часов».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года и действует до 1 марта 2031 года.

Губернатор
Смоленской области

В.Н. Анохин

« ____ » _____ 2026 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях снижения рисков социального вреда, связанных с чрезмерным потреблением алкоголя.

Основной задачей проекта областного закона является сокращение времени продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах (магазинах) с 10.00 до 21.00 часов, сократив тем самым общий период доступности алкоголя населению на один час. До настоящего момента действовал график продажи алкогольной продукции с 10.00 до 22.00 часов.

Данный проект областного закона ограничивает возможности приобретения алкоголя в вечернее время суток, уменьшает риски злоупотреблений и снижает негативное влияние алкоголя на состояние здоровья граждан и социальную обстановку в регионе.

Федеральное законодательство допускает регулирование субъектами Российской Федерации порядка и времени продажи алкогольной продукции, следовательно, данная мера согласуется с общегосударственными интересами и правом регионов устанавливать дополнительные ограничения для улучшения качества жизни граждан.

Данный проект областного закона способствует укреплению принципов здорового образа жизни, повышению санитарной культуры населения и снижению числа случаев асоциального поведения, вызванного чрезмерным употреблением алкоголя.

Проведена антикоррупционная экспертиза проекта областного закона. Коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы проекта областного закона не выявлено.

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта областного закона. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, отсутствуют.

Разработчиком проекта областного закона является Министерство промышленности и торговли Смоленской области.