



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 14 " декабря 2020

№ 155/01-01

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов согласно приложению.
2. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

И.А. Соколов

Приложение
к приказу начальника Департамента
промышленности и торговли
Смоленской области
от 14.12.2019 №155/01-01

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям
Департамента промышленности и торговли Смоленской области,
на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа профилактики нарушений распространяет свое действие на региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, относящийся к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – региональный государственный контроль).

1.3. Непосредственное исполнение Программы профилактики нарушений осуществляется Департаментом промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент).

Обеспечение исполнения Программы профилактики нарушений осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела лицензирования Департамента.

1.4. В качестве подконтрольных субъектов в рамках Программы профилактики нарушений выступают юридические лица, индивидуальные

предприниматели, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю.

1.5. Предметом регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента (далее – обязательные требования) является соблюдение организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – объекты контроля) обязательных требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области.

1.6. Лица, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Выдача подконтрольному субъекту предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований осуществляется в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Право на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований имеют должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, перечень которых утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 12.08.2019 № 465.

2. Аналитическая часть

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный контроль) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

2.2. Обзор по каждому виду государственного контроля (надзора).

Субъектами профилактических мероприятий являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В 2020 году на территории Смоленской области общее количество действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания 465, общее количество обособленных подразделений на которых осуществляется лицензируемый вид деятельности 2060.

Число индивидуальных предпринимателей, реализующих пиво и пивные напитки, сидр, пуаре и медовухи - 483.

На основании Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» действие срочных лицензий и иных разрешений по перечню срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. автоматически продлили на 12 месяцев. Количество продленных автоматом лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания составило 230.

В рамках регионального контроля в 2020 году проведены 271 внеплановая проверка на соответствие лицензиатов (соискателей лицензии) лицензионным требованиям.

По результатам 8 проверок выявлены несоответствия лицензиатов (соискателей лицензии) лицензионным требованиям. Приняты решения об отказе в выдаче (продлении), переоформлении лицензии.

По результатам проведенных Департаментом в 2020 году контрольных мероприятий в области розничной продажи алкогольной продукции составлены протоколы об административных правонарушениях:

- за нарушение порядка, сроков и искажение информации при декларировании объемов розничной продажи алкогольной продукции составлены протоколы об административной ответственности в отношении 11 хозяйствующих субъектов (7 лицам вынесены наказания в виде предупреждения, 3 лицам назначено наказание в виде штрафа). В 2020 г. Департаментом в отношении лицензиатов плановые проверки не проводились.

Общее количество составленных Департаментом в 2020 году протоколов об административных правонарушениях – 12.

Наложено штрафов на сумму 25000 тыс. руб.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») размещены:

- нормативные правовые акты, относящиеся к региональному государственному контролю;

- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом мероприятий по контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области;

- целевые значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Департамента в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2020 год;

- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, относящихся к полномочиям Департамента.

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, выявления и пресечения нарушений Департаментом обязательных требований, допущенных подконтрольными субъектами, профилактики нарушений обязательных требований.

2.5. Цели и задачи Программы профилактики нарушений.

2.5.1. Целями Программы профилактики нарушений являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- повышение прозрачности системы государственного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2.5.2. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- обеспечение соблюдения поднадзорными субъектами установленных законодательством обязательных требований;

- предупреждение нарушений обязательных требований;

- сокращение количества нарушений обязательных требований;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

3. План мероприятий по профилактике нарушений

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
-------	--------------------------	-----------------	--------------------

1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	отдел лицензирования Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц	постоянно	отдел лицензирования Департамента
3.	<p>Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	по мере необходимости	отдел лицензирования Департамента
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение ее на официальном сайте министерства в сети "Интернет", в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года	отдел лицензирования Департамента
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел лицензирования Департамента
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	в течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	должностные лица Департамента, указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
подконтрольными субъектами обязательных требований
на плановый период 2022-2023 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	отдел лицензирования Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц	постоянно	отдел лицензирования Департамента
3.	Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере изменения норм законодательства	отдел лицензирования Департамента
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года	отдел лицензирования Департамента
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел лицензирования Департамента
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений	в течение года (по мере появления)	должностные лица

	обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	оснований, предусмотренных законодательством)	Департамента, указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений
--	--	---	---

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы профилактики нарушений

4.1. К отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2021 год относятся:

4.1.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.1.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.1.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2022 - 2023 годы относятся:

4.2.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.2.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.2.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к полномочиям Департамента.

4.3. Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований и эффективности Программы профилактики нарушений осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы профилактики нарушений размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».