

ДОКЛАД
о ситуации на рынке промышленной продукции в Смоленской области
и деятельности Комиссии по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции в Смоленской области
за 2024 год

1. О проведенных заседаниях Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р создана Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – Комиссия).

Распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р (ред. от 06.11.2024 № 1928-р) утвержден состав Комиссии. Распоряжением Губернатора Смоленской области от 11.06.2015 № 614-р (ред. от 07.11.2023 № 320-р) определен аппарат Комиссии – отдел потребительского рынка Министерства промышленности и торговли Смоленской области, который осуществляет организационное обеспечение деятельности Комиссии.

В 2024 году состоялись 4 заседания Комиссии. Все вопросы, включенные в план проведения заседаний Комиссии в 2024 году, были рассмотрены, а именно:

1. О выявленных нарушениях в сфере оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, по результатам надзора в 2023 году.

2. О продукции, выпускаемой предприятиями Смоленской области, внесенной в модуль Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей «Продукция, не соответствующая обязательным требованиям» по результатам надзора в 2023 году.

3. О пресечении оборота фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов, и медицинских изделий на территории Смоленской области по итогам 2023 года.

4. О реализации механизмов противодействия незаконному обороту пищевой продукции посредством федеральных государственных информационных ресурсов.

5. О проведении на территории Смоленской области маркировки средствами идентификации товаров легкой промышленности согласно постановлению Правительства РФ от 13.11.2023 № 1899.

6. Обеспечение качества и безопасности пищевой продукции при организации питания в государственных учреждениях социальной сферы.

7. О мерах по противодействию незаконному производству, ввозу и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции.

8. Об осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию топлива и ГСМ.

9. О противодействии нелегальному обороту осетровых видов рыб и продукции из нее.

10. О противодействии незаконному ввозу на территорию Смоленской области сельскохозяйственной продукции по итогам 2024 года.

11. О принятии мер к участникам оборота маркированных товаров, в отношении которых по данным, содержащимся в ГИС МТ, выявлено несоответствие установленным индикаторам риска по итогам 2024 года.

12. Об итогах работы Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области за 2024 год и о рассмотрении плана заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области на 2025 год.

Кроме того, во исполнение п. 15 раздела I протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 20.12.2023 № 31 во 2 квартале 2024 года на заседании Комиссии был рассмотрен дополнительный вопрос: «Об организации межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту табачной и никотинсодержащей продукции в регионе, включая организацию взаимодействия с общественными объединениями и организациями».

Протоколы заседаний Комиссии и информация о текущей деятельности Комиссии направлены в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия) (письма аппарата Комиссии от 29.03.2024 № МЭДО-50/093, от 28.06.2024 № МЭДО-50/224, от 01.10.2024 № МЭДО-50/359, от 28.12.2024 № МЭДО-10/0043).

Также в Государственную комиссию направлен План работы Комиссии на 2025 год (письмо аппарата Комиссии от 28.12.2024 № МЭДО-10/0043) и актуализированный состав Комиссии (письмо от 22.07.2024 № МЭДО-50/248).

2. О рассмотренных на заседаниях Комиссии в Смоленской области предложениях и принятых решениях

По результатам рассмотрения вопросов были приняты решения, том числе касающиеся укрепления межведомственного взаимодействия и эффективности работы субъектов профилактики правонарушений в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, а именно:

1. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне продолжить работу в пределах предоставленных полномочий

по противодействию незаконному обороту отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке, на территории Смоленской области.

2. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне продолжить на регулярной основе контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности в данной сфере, а также осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке.

3. Рекомендовано Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов, а также медицинских изделий.

4. Рекомендовано Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, Главному управлению ветеринарии Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному обороту пищевой продукции.

5. Рекомендовано Министерству промышленности и торговли Смоленской области продолжить в пределах предоставленных полномочий проводить планомерную работу по информированию участников оборота товаров легкой промышленности о сроках внедрения маркировки, необходимости регистрации в государственной информационной системе мониторинга «Честный знак», передаче сведений об обороте товаров посредством электронного документооборота, сроках проведения обучающих семинаров.

6. Рекомендовано Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям продолжить в пределах предоставленных полномочий проведение работы, направленной на снижение объема некачественной и небезопасной продукции, поступающей в оборот и на исключение ее поставок в социально значимые учреждения.

7. Рекомендовано Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям оказывать методическую и практическую помощь заинтересованным социальным учреждениям по приемке продукции в целях выявления на начальном этапе признаков небезопасных, фальсифицированных и контрафактных продуктов питания.

8. Рекомендовано Смоленской таможне, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Управлению МВД России по Смоленской области продолжить осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота табачной и никотинсодержащей продукции, проводить на регулярной основе контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности в данной сфере, взаимодействовать с общественными объединениями и организациями по вопросам противодействия незаконному обороту табачной и никотинсодержащей продукции.

9. Рекомендовано Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табачной и никотинсодержащей продукции; проводить на регулярной основе оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности в данных сферах; Управлению Роспотребнадзора по Смоленской области проводить профилактические визиты согласно планам мероприятий.

10. Рекомендовано инспекции территориального отдела по Смоленской и Тверской областям Центрального межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по пресечению нарушений действующего законодательства в сфере реализации топлива и ГСМ.

11. Рекомендовано отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту осетровых видов рыб и продукции из нее; совместно с сотрудниками полиции мониторить места реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее.

12. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области совместно со Смоленской таможней проработать вопрос о направлении предложений в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по внесению изменений в законодательство РФ в части ужесточения мер ответственности за ввоз запрещенных товаров.

13. Рекомендовано Смоленской таможне усилить контроль по южному направлению границы.

14. Рекомендовано Управлению Роспотребнадзора по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по выявлению и пресечению незаконного оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации на территории Смоленской области.

На основании принятых Комиссией решений:

- Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по оперативно-розыскным мероприятиям, направленным на выявление физических и юридических лиц, осуществляющих перевозку, хранение и реализацию на территории области фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, немаркированной табачной продукции, табачной продукции нелегального происхождения;

- Смоленской таможней совместно с контрольно-надзорными органами проводятся мероприятия таможенного контроля на внутреннем торговом рынке г. Смоленска и Смоленской области, направленные на выявление мест хранения и

реализации незаконно ввезенной на территорию Российской Федерации табачной продукции, а также товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

- Смоленской таможней обеспечено доведение до участников ВЭД информации о нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок ввоза и оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сроках введения обязательной маркировки отдельных категорий товаров, в том числе путем её размещения на информационных стендах Смоленской таможни;

- отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству совместно с Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по проведению мониторинга возможных мест незаконной реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее;

- Министерством промышленности и торговли Смоленской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований региона на постоянной основе проводится информирование участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, о вступающих в силу требований законодательства Российской Федерации.

- налажено взаимодействие Министерства промышленности и торговли Смоленской области с межрегиональной общественной организацией «Общественный совет по проблеме подросткового курения» (далее – «Общественный Совет») по вопросам противодействия незаконному обороту табачной продукции на территории региона. В региональных СМИ и на сайте Министерства размещены информационные материалы, предоставленные «Общественным Советом»;

- осуществляется взаимодействие между Управлением Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям и Министерствами Смоленской области по социальному развитию, по здравоохранению, по образованию и науке по вопросам противодействия фальсифицированной и некачественной продукции животного происхождения, поступающей в социальные учреждения Смоленской области. Организован оперативный обмен информацией;

- членами мобильных групп на постоянной основе осуществляется мониторинг грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни, с целью выявления фактов незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

3. О проведенных в Смоленской области в 2024 году мероприятиях по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и результатах, характеризующих снижение объемов незаконного оборота

Вопрос незаконного оборота промышленной продукции для Смоленской области приобретает наибольшую актуальность, поскольку незаконный ввоз, производство и оборот продукции не только наносит существенный материальный

ущерб, причинение вреда здоровью и жизни человека, но и тормозит экономическое развитие региона, рост благосостояния граждан.

Анализ ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области показал, что наиболее высокая доля незаконного оборота промышленной продукции выявлена в пищевой и легкой отраслях промышленности, а также по направлению потребительского рынка, алкогольной и табачной продукции.

3.1. Управление министерства внутренних дел России по Смоленской области

Одним из важнейших направлений деятельности Управления министерства внутренних дел России по Смоленской области в указанной сфере является работа по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с нелегальным оборотом алкогольной и табачной продукции.

Основными направлениями работы в этой области является противодействие:

- незаконному изготовлению, хранению и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции;
- незаконному обороту алкогольной и табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Кроме того, проводится активная работа по предупреждению ввоза фальсифицированной табачной продукции, а также табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (производства Республики Беларусь).

Во многом повышению эффективности работы способствует проведение на регулярной основе оперативно-профилактических мероприятий «Алкоголь» и «Табак», которые направлены на выявление и пресечение незаконной деятельности в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции.

В течение 2024 года возбуждено 64 уголовных дела по ст. 171.1 УК РФ (производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном и особо крупном размере).

Составлено 35 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.53.1 КоАП РФ (незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции).

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области передано более 125 материалов проверок для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ (оборот табачных изделий без маркировки).

Из незаконного оборота за 12 месяцев 2024 года изъято более 900 тыс. пачек табачной продукции.

В качестве положительного примера можно привести уголовное дело, возбуждённое в марте 2024 года по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 171.1 УК РФ, в отношении гражданина, который осуществлял хранение, а также транспортировку и сбыт немаркированной табачной продукции в г. Рославль. В ходе проведенных мероприятий изъято 55 180 пачек немаркированной табачной продукции общей стоимостью более 7,1 млн. руб.

Также, за 12 месяцев 2024 года возбуждено 15 уголовных дел в сфере незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Из них по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 171.1 УК РФ (производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции) - 2, ст. 171.3 УК РФ (незаконные производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - 6, ст. 171.4 УК РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции) - 7.

Составлено 68 протоколов в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции: ст. 14.16 КоАП РФ - 9 (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), ст. 14.17.1 КоАП РФ - 32 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции), ст. 14.17.2 КоАП РФ - 23 (незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции), ст. 14.2 КоАП РФ - 4 (незаконная продажа товаров, свободная реализация которых запрещена).

Из незаконного оборота изъято более 217 декалитров этилового спирта и 164 декалитров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В качестве положительного примера можно привести уголовное дело, возбуждённое в апреле 2024 года по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 171.3 УК РФ, в отношении гражданина, который на территории Рославльского района осуществлял хранение этилового спирта без соответствующей лицензии. В ходе проведенных мероприятий, изъято более 1 тыс. литров этилового спирта, общей стоимостью более 500 тыс. рублей.

Кроме этого, в январе 2024 года в ходе проведенных мероприятий сотрудниками УЭБиПК УМВД, направленных на пресечение фактов использования чужого товарного знака на бытовую химию, был установлен факт производства, хранения и реализации на территории г. Смоленска контрафактной продукции с использованием товарного знака марки «Persil», чем причинен ущерб правообладателю компании «Хенкель АГ унд Ко. КГаА» на сумму более 1,3 млн. рублей. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 180 УК РФ (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)).

В 2025 году планируется проведение мероприятий предупредительного, профилактического характера, в рамках оперативно-профилактических мероприятий, направленных на пресечение незаконного оборота алкогольной, спиртосодержащей, табачной и другой продукции в регионе.

3.2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области контроль и надзор за качеством пищевой продукции и непродовольственных товаров осуществляется в рамках проведения плановых и внеплановых проверок, в том числе по жалобам потребителей. В 2024 году контрольно-надзорная деятельность сместилась в сторону профилактических и превентивных мероприятий, а также контроля выполнения ранее выданных предписаний. В связи с введенными ограничениями с 2022 года количество контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований технических регламентов уменьшилось практически в 2 раза.

Проверено 213 хозяйствующих субъектов (262 объекта), в том числе:

1) в отношении пищевой продукции

- на соответствие требованиям ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» проведена 41 проверка;
- на соответствие требованиям ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» проведено 27 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» проведена 61 проверка;
- на соответствие требованиям ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» проведена 51 проверка;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» проведено 34 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» проведено 26 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» проведено 22 проверки.

2) в отношении непищевой продукции:

- на соответствие требованиям ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» проведена 21 проверка;
- на соответствие требованиям ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» проведено 16 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» проведено 14 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» проведено 8 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» проведено 16 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» проведено 12 проверок.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом проводились проверки пищевых продуктов на соответствие

качества и безопасности требованиям нормативных документов, в том числе путем визуального осмотра и с отбором образцов для последующего лабораторного исследования.

Количество исследованных проб продукции на соответствие требованиям техрегламентов увеличилось в 1,22 раз и составило – 2 856 проб (2023 год – 2 346). Продукция исследовалась по физико-химическим, санитарно-гигиеническим, микробиологическим, радиологическим, паразитологическим, органолептическим показателям. Из них не соответствовали заявленным требованиям по микробиологическим показателям – 12 проб, по санитарно-гигиеническим – 1 проба, физико-химическим – 3 пробы.

Проверены потребительские товары следующих товарных групп (выборочно в натуральном выражении с учетом единиц измерения):

- мясо и мясо птицы, кроме субпродуктов – 2 850 кг. (17 организаций торговли);
- изделия колбасные, включая изделия колбасные для детского питания товаров – 123 кг. (5 организаций торговли);
- консервы мясные – 196 усл. банок (7 организации);
- рыба и продукты рыбные переработанные (без рыбных консервов) – 1 320 кг. (11 организаций);
- консервы рыбные – 143 усл. банок (2 организации);
- пресервы рыбные – 17 усл. банки (2 организации);
- масло сливочное, пасты масляные, масло топленое – 210 кг. (17 организаций);
- масла растительные – 190 кг. (9 организаций);
- молоко, кроме сырого – 1 011 кг. (15 организации);
- сыры – 119 кг. (11 организаций);
- консервы молочные сгущенные – 220 усл. банок (8 организаций);
- кондитерские изделия – 170 кг. (5 организаций);
- крупа – 1 610 кг. (9 организаций);
- изделия макаронные – 1 240 кг. (11 организаций);
- изделия хлебобулочные недлительного хранения – 333 кг. (11 организаций);
- плодоовощные консервы – 295 442 усл. банки (13 организаций);
- овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды – 27 421 кг. (35 организаций).

Изъяты из оборота пищевые продукты по следующим причинам:

- недостоверного декларирования соответствия продукции и нарушения технических регламентов;
- нарушения порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;
- фальсификация продукции.

По результатам проверок составлено 139 протоколов об административном правонарушении, наложен 71 штраф на сумму 2 247 тыс. рублей.

Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

В информационной телекоммуникационной сети Интернет функционирует государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей (ГИС

ЗПП), созданный Роспотребнадзором по поручению Правительства Российской Федерации. Вход на данный ресурс свободный.

Раздел № 5 «Продукция, не соответствующая обязательным требованиям» включает сведения о результатах проведенных проверок соответствия товаров, работ, услуг обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров, работ, услуг для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей.

По итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий в данной сфере Управлением в 2024 году внесено 24 уведомления о продукции, не соответствующей установленным требованиям. По-прежнему наибольший удельный вес проб пищевой продукции, не соответствующей установленным требованиям, приходится на молоко и молочную продукцию – и составляет 91,6 % (или 22 уведомления). По одному уведомлению внесено по группам товаров: кулинарные изделия и овощи.

За указанный период продукция не соответствовала по следующим показателям:

- по микробиологическим показателям – 8 (33,3 %) – молоко и молочная продукция, кулинарные изделия;
- по физико-химическим показателям – 15 (62,5 %) – молоко и молочная продукция;
- химические загрязнители – 1 (4,2 %) – овощи.

В отношении контролируемых лиц приняты меры как административного, так и профилактического характера:

- составлены протоколы по ст. 14.43 ч.1 КоАП РФ, ст. 14.43 ч.2 КоАП РФ, назначены административные штрафы на общую сумму 450 тыс. рублей, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений;
- в рамках закона 184-ФЗ «О техническом регулировании» в адрес производителей направлены запросы проверки достоверности информации о несоответствии выявленной продукции требованиям технических регламентов;
- объявлены предостережения с указанием на устранение нарушений.

Всего в работе Управления в ГИР ЗПП в 2024 году имелось 53 уведомления:

- 24 уведомления внесены Управлением по Смоленской области;
- 29 уведомлений внесены иными регионами в отношении продукции, произведенной на территории Смоленской области.

О результатах надзора за оборотом товаров подлежащих обязательной маркировке, средствами идентификации

Управлением принимаются меры по выявлению и профилактике правонарушений в данной сфере деятельности как при проведении проверок, так и путем наблюдения за соблюдением обязательных требований в системе ГИС МТ.

Действуя в условиях снижения административного давления на бизнес, Управление в 2024 году значительно увеличило количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе при надзоре за товарами, подлежащими обязательной маркировке. По

результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований в системе ГИС МТ выявлены отклонения в части:

- продажи товаров с незарегистрированными кодами (обувные товары, табачные изделия, туалетная вода, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- ненадлежащего статуса участника (обувные товары, табачные изделия, туалетная вода, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- повторных продаж (обувные товары, табачные изделия, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- продажи с истекшим сроком годности (молочная продукция);
- оборота товаров с некорректными документами соответствия ТР ТС (упакованная вода);
- нарушения установленных цен (табачная продукция).

По результатам надзора без взаимодействия за продукцией, подлежащей обязательной маркировке, объявлено 555 предостережений (2023 год – 244), в том числе по товарным группам:

- изделия из меха – 1;
- обувь – 24;
- табачная, никотинсодержащая – 150;
- духи, туалетная вода – 3;
- товары легкой промышленности – 43;
- шины и покрышки – 5;
- молочная продукция – 163;
- упакованная вода – 157;
- парфюмерно-косметические товары – 2;
- безалкогольные напитки – 7.

В 2024 году через мобильное приложение «Честный знак» в ГИС МТ поступило 81 обращение от граждан (2023 год – 17 обращений), связанное с реализацией товаров в Смоленской области. Все обращения рассмотрены, приняты к сведению, объявлено 23 предостережения.

Кроме того, приказом Роспотребнадзора от 14.09.2023 № 635 утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей. В данный перечень включены 34 индикатора риска. Также приказом Роспотребнадзора от 02.09.2024 № 627 внесены изменения в указанный Перечень в части утверждения 13 новых индикаторов риска.

По представленным данным ООО «Оператор-ЦРПТ» в 2024 году в отношении участников оборота маркированных товаров, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, сработало 112 индикаторов риска. В отношении данных хозяйствующих субъектов проведены профилактические мероприятия, в связи с чем объявлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе по наличию иных отклонений (отличных от сработавших индикаторов риска) в ГИС МТ, проведено 14 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами.

На согласование о проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2024 году в прокуратуру направлены материалы по 60 сработавшим индикаторам риска. По двум хозяйствующим субъектам материалы не направлялись ввиду прекращения ими деятельности самостоятельно.

Согласовано 38 индикаторов, в следствие чего проведено 16 контрольно-надзорных мероприятий. По результатам выявлено 31 нарушение обязательных требований, что свидетельствует о 100 % подтверждении сработавших индикаторов риска.

Проинспектировано 4 261 единица продукции, в том числе:

- легкая промышленность – 853 (снято с продаж: 117 по нарушениям к DataMatrix, 277 по нарушениям обязательных требований к маркировке, 43 по нарушениям к ТР ТС);

- табачная продукция – 1 809 (снято с продаж: 1 033 по нарушениям к DataMatrix);

- упакованная вода – 1 445 (снято с продаж: 14 по нарушениям обязательных требований к маркировке, 283 по нарушениям к ТР ТС)

- меховые изделия – 21

- обувь – 133 (снято с продаж: 14 по нарушениям к DataMatrix, 16 по нарушениям обязательных требований к маркировке).

Арестовано всего 267 единиц (4 легкой промышленности, 263 табачной), передано в суд на конфискацию – 3 пачки сигарет (ст. 15.12 ч.4), один материал находится в работе (5 пачек сигарет), в остальных случаях продукция не конфисковывалась, т.к. нарушения были только по передаче данных в систему маркировки ст. 15.12.1 КоАП РФ, например, сигареты выведены из оборота в магазине контролируемого лица и переданы в реализацию в павильон этого же контролируемого лица.

Составлено 30 протоколов, в том числе по ст. 14.43 ч.1 – 5, ст. 14.46 ч.1 – 2, ст. 14.45 – 1, ст. 14.8 ч.1 – 7, ст. 15.12.1 – 11, ст. 15.12.4 – 1, ст. 14.53 – 1, ст. 14.6 – 1, ст. 19.4.1 ч.2 – 1.

Виновные привлечены к административной ответственности на сумму 46 тыс. руб., 3 ИП на 18 тыс. руб. (ст. 15.12.1 КоАП РФ) и 2 ЮЛ на 28 тыс. руб. (ст. 14.43 ч.1, 14.8 ч.1 КоАП РФ), в остальных случаях объявлены предупреждения.

О противодействии нелегальному обороту табачной продукции на территории Смоленской области по результатам надзора в 2024 году

Острой проблемой в Смоленской области остается реализация на потребительском рынке табачной продукции без установленной в Российской Федерации маркировки, незаконно ввезенной из Республики Беларусь.

В 2024 году запланировано и проведено согласно Плану – 181 выездное обследование в отношении предприятий торговли табачной и никотинсодержащей продукцией.

Нарушения установлены в 128 торговых точках (всего 143 нарушения):

- количество выявленных нарушений по части 3 статьи 19 Закона № 15-ФЗ (запрещенные объекты торговли – ларек) – 2;

- количество выявленных нарушений по ч. 4 ст. 19 Закона № 15-ФЗ (выкладка и демонстрация) – 83;
- количество выявленных нарушений по ч. 5 ст. 19 Закона № 15-ФЗ (прейскурант) – 119;
- количество выявленных нарушений по ч. 7 ст. 19 Закона № 15-ФЗ (100 метровая зона) – 23;
- количество выявленных нарушений ч. 8 ст. 19 Закона № 15-ФЗ (насвай, снюс) – 3;
- количество выявленных нарушений по ч. 5 ст. 20.1 закона № 381-ФЗ (передача информации в ГИС МТ) – 37.

При этом было выявлено, что 59 контролируемых лиц не были зарегистрированы в ГИС МТ по товарной группе, реализацию которой осуществляли (в основном никотинсодержащая продукция).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 136 предписаний.

По результатам выездных обследований проведена 51 контрольная закупка. Проинспектировано табачной и никотинсодержащей продукции – 1 195 единиц, из них снято продукции с нарушениями к маркировке DataMatrix – в 23 точках продаж – 367 пачек – 30,7%, с нарушениями обязательных требований ТР ТС по маркировке – 33 пачки – 2,8%).

Составлено 110 протоколов:

- ст. 14.53 (несоблюдение ограничений и запретов, табак) – 28
- ч. 1 ст. 14.8 (не доведение информации – отсутствие перечня) – 34
- ч. 2 ст. 15.12 (продажа без маркировки) – 3
- ч. 4 ст. 15.12 (оборот табачных изделий без маркировки) – 4
- ст. 15.12.1 (нарушение требований к передаче информации в ГИС МТ) – 41.

Сумма наложенных штрафов составила 207 тыс. рублей, взыскано 79 тыс. рублей.

3.3. Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям

Обеспечение продовольственной безопасности – приоритетная задача для Россельхознадзора, которая реализуется в двух направлениях: с одной стороны, контроль на границе – необходимо предотвратить попадание на внутренний рынок продукции неподтвержденного качества и безопасности, с другой - отечественные продукты питания. Особый контроль за продуктами, которые попадают в социально значимые учреждения.

В рамках реализации отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации в д. Красная Горка Краснинского района Смоленской области организован контрольный пост (пункт приема уведомлений) по недопущению ввоза в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь подконтрольных Россельхознадзору товаров, которые запрещены к ввозу в Российскую Федерацию в связи с введенными ответными санкциями в отношении недружественных стран.

В ходе контрольно-надзорной деятельности ветеринарному надзору в 2024 году подвергнуто 453 252 партий общим весом 1 134 654,7 тонн, следующих с территории Республики Беларусь.

По результатам контроля в 2024 году в ППУ «Красная Горка»:

- 177 партий возвращены на сопредельную территорию Республики Беларусь;
- 26 партий подконтрольной продукции общим весом 23,46 тонн утилизировано;
- 19 партий мяса и мясной продукции общим весом 28,55 тонн денатурировано и возвращено.

По результатам контроля в 2024 году возбуждено 154 административных дела. Наложено штрафов на сумму 2 844 тысяч рублей.

Управление в современных условиях развития правового, экономического, технического инструментария борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции во многом основывается сегодня на инфраструктуре цифровизации.

Данные федеральной информационной системы в области ветеринарии позволяют получить сведения о внутреннем продовольственном рынке подконтрольных регионов: о сырьевой базе, объемах производства, логистике перемещения подконтрольной продукции. Эти сведения находятся на постоянном контроле специалистов Управления.

Здесь есть свои сигналы опасности:

- в производственном сертификате отсутствуют сведения об используемом при производстве сырье,
- объемы сырьевой составляющей в разы меньше выработанной продукции,
- логистика производства и поставок.

По каждому такому факту проводится детальная проверка, позволяющая дифференцировать нарушения как не критические (технические) ошибки и критические. Более того, выявляются и серьезные признаки мошеннических действий – от несоблюдения технологии производства до незаконного введения в оборот продукции,

Используя возможности контроля прослеживаемости и сертификации федеральной государственной информационной системы в сфере ветеринарии, Управлением проведен мониторинг деятельности предприятий, участвующих в обращении продукции животного происхождения.

Так, в 2024 году в отношении 1 213 хозяйствующих субъектов проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований в ФГИС «ВетИС».

В результате проведенной работы выявлено более 2 580 нарушений, допущенных пользователями системы при оформлении ветеринарных сопроводительных документов. Посредством системы «Ветис.Паспорт» нарушителям направлено более 350 предупреждений, регистрация 99 пользователей, допустивших грубые нарушения при оформлении эВСД, была приостановлена сроком от 5 до 90 дней, учетная запись 30 пользователей аннулирована без возможности последующего восстановления.

По итогам работы в информационных системах объявлено 241 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Для служебного расследования и усиления контроля государственная ветеринарная

служба субъекта проинформирована о нарушениях, допущенных 75 ветеринарными врачами.

При анализе работы хозяйствующих субъектов и сопоставления сведений, полученных из ФГИС «Меркурий» и ИС «Цербер», выявлены 13 фантомных площадок, из них 11 предприятий розничной торговли, 1 площадка по реализации сельскохозяйственных животных, 1 убойный пункт ИП Синицин С.Н.

Информация о выявленных фантомных площадках направлена в Главное управление ветеринарии Смоленской области для исключения хозяйствующих субъектов из информационной системы «Цербер». По результатам рассмотрения направленной информации фантомные площадки из информационной системы исключены.

Кроме того, в ходе анализа ФГИС «Меркурий» установлено 29 фактов поступления в социально значимые учреждения региона и предприятия торговли фальсифицированной продукции.

Путем аннулирования записей журнала входной продукции поставщиков предотвращено введение в оборот более 325 тонн небезопасной продукции.

Информация о продукции, находящейся в обороте, выработанной с нарушением прослеживаемости, направлена в региональные органы власти, правоохранительные органы, Управление Роспотребнадзора по Смоленской области.

Этих мер достаточно всего лишь для того, чтобы пресечь дальнейшую незаконную деятельность. Однако, думается, что за совершенные деяния виновные лица должны понести иную ответственность.

Надо сказать, что Управление имеет некоторый опыт совместной работы по данной проблематике с региональными органами власти Брянской области.

В результате своевременного вмешательства властей и правоохранительных органов, подобные нарушения были пресечены, а злоумышленники понесли заслуженное наказание.

За систематические поставки недоброкачественных товаров по инициативе получателей контракты с недобросовестными поставщиками были расторгнуты. В отношении шестерых самых злостных фигурантов было возбуждено уголовное дело, которое уже рассмотрено в суде. В отношении каждого вынесены обвинительные приговоры.

Объективную информацию о качестве и безопасности находящейся в обращении продукции дают данные федерального государственного лабораторного мониторинга, осуществляемого Управлением на подконтрольной территории.

В продукции животного происхождения лабораторными исследованиями систематически выявляются: лекарственные средства, в том числе для ветеринарного применения; наличие (превышение) пищевых добавок, консервантов; несоответствие по микробиологическим показателям, в том числе патогенным; несоответствие качественных характеристик; замена сырьевых ингредиентов, в том числе наличие растительных масел и жиров на растительной основе в молочной продукции.

Каждый такой факт – это принятие целого комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством: прекращение действия деклараций о соответствии, введение режима усиленного лабораторного контроля, направление в

уполномоченные органы по месту регистрации производителей продукции уведомлений о выявленных нарушениях.

В рамках проведенного федерального лабораторного мониторинга, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, профильными Министерствами, в 52 учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты населения Смоленской области отобрано 207 проб продукции животного происхождения.

По результатам экспертиз Брянского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ», не соответствовали установленным требованиям 26,6 % образцов.

В частности, в 25 случаях выявлена фальсификация молочной продукции, в 17 случаях лекарственные препараты, 6 случаях несоответствия по микробиологическим и физико-химическим показателям.

Результаты лабораторных исследований пищевых продуктов, отобранных в торговой сети, также показали негативную ситуацию в данном направлении.

Здесь из 53 исследованных образцов небезопасными оказались 37,7 %.

Из общего количества выявленной небезопасной продукции, доля смоленских производителей составила 17 %, производителей других регионов – 36 %, Республики Беларусь – 47 %.

По результатам мониторинга пищевых продуктов, проведенного непосредственно на предприятиях производителей, установлено, что 93% выпускаемой продукции соответствует установленным требованиям, и 7% допускают нарушения требований законодательства.

В 2024 году Управлением проведено 395 контрольных (надзорных) мероприятий, из них: 5 плановых, 4 внеплановые проверки, 2 инспекционных визита, 284 выездных обследования, 100 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По результатам мероприятий, осуществленных при взаимодействии с контролируемыми объектами, выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, возбуждено 24 дела об административном правонарушении, 12 лиц привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 10.6, ч. 3 ст. 10.8, ч. 1 ст. 14.43, ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 352 тыс. рублей.

По материалам Управления, решением Смоленского районного суда деятельность птицеводческого предприятия ИП Селезнева М.С. приостановлена сроком на 30 суток.

Еще одним направлением работы Управления является пресечение незаконного оборота лекарственных средств для ветеринарного применения, в рамках которого проведен мониторинг более 700 сайтов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих предложения о розничной торговле лекарственными препаратами для ветеринарного применения, не имеющими лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, а также предложения о торговле незарегистрированными, фальсифицированными ветеринарными препаратами.

В результате проведенной работы выявлен 41 сайт, торгующий контрафактными лекарственными препаратами и лекарственными средствами без наличия специального разрешения (лицензии).

Информация по данным фактам, в том числе содержащая доменные имена указанных сайтов, направлена в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по результатам рассмотрения которой ограничен доступ к 41 сайту.

Кроме того, указанная информация направлена в органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

В свою очередь идентифицированным хозяйствующим субъектам Управлением объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проведение мероприятий, направленных на пресечение незаконного оборота промышленной продукции на территории региона, будет продолжена.

3.4. Смоленская таможня

В регионе деятельности Смоленской таможни на постоянной основе проводится работа, направленная на противодействие сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области.

Ежедневно осуществляется мониторинг-анализ грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни.

Пресечение ввоза на территорию Российской Федерации товаров особых категорий является одной из основных задач отдела контроля за ввозом и оборотом товаров Смоленской таможни (далее - ОКВОТ).

Выполнение данных задач обеспечивают мобильные группы на двух стационарных постах в районе населенного пункта Красная Горка Краснинского района Смоленской области и в районе населенного пункта Кругловка Руднянского района Смоленской области, а также на передвижных мобильных комплексах.

В рамках выполнения поставленных задач, мобильными группами на постоянной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами Смоленской области.

За 2024 год в отношении 610 товарных партий, общим весом 2 205 тонн выявлены нарушения законодательства РФ. По результатам проверочных мероприятий приняты следующие решения:

- запрет на ввоз (возврат в Республику Беларусь) - 171 товарная партии, общим весом 774 тонны (в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» и решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»);
- уничтожено – 45 товарных партий, общим весом 187 тонн (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации с решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» и решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»);

- изъяты или переданы федеральным органам исполнительной власти по компетенции – 394 товарные партии, общим весом 1 244 тонны (постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420, от 24 июня 2019 г. № 293, от 21 ноября 2020 г. № 730, от 20 сентября 2021 г. № 534, от 11 октября 2022 г. № 725, от 18 сентября 2023 г. № 693 и от 18 сентября 2024 г. № 807», решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» и решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»).

Выявляемые нарушения связаны с отсутствием необходимых фитосанитарных, ветеринарных документов либо надлежаще оформленных документов, несоблюдением запретов и ограничений, связанных с перемещением запрещенных товаров, при перемещении таможенной границы Евразийского экономического союза, а также с попыткой ввоза на территорию РФ продукции с сокрытием.

Так по результатам таможенного контроля, проведенного должностными лицами ОКВОТ Смоленской таможни, в грузовых отсеках транспортных средств среди перевозимого груза «предметы одежды, электрооборудование, швейные изделия навалом, сантехнические, газовые товары, автозапчасти б/у и новые, уплотнительного материала в рулонах» согласно товаросопроводительных документов выявлялась сельскохозяйственная продукция, страной происхождения которой являлись страны, принявшие решения о введении экономических санкций в отношении РФ.

Также должностными лицами ОКВОТ Смоленской таможни выявлялись нетипичные маршруты перевозок товарных партий, пересечение государственной границы РБ - РФ вне стационарных постов мобильных групп.

За 2024 год по фактам, выявленных Смоленской таможней нарушений, возбуждено:

- в отношении юридических лиц при ввозе товаров возбуждено 1 503 дела об административном правонарушении (АП). Назначено наказаний на сумму 29 921 450,97 руб., взыскано 19 583 030,98 руб.;

- в отношении Смоленских фирм возбуждено 24 дела об АП. Назначено наказаний на сумму 634 777,00 руб., взыскано 589 777,00 руб.;

- по факту нарушения технических регламентов возбуждено 24 дела об АП, из них в отношении смоленских фирм возбуждено 1 дело об АП. Назначено наказаний на сумму 1 102 000,00 руб., взыскано 902 000,00 руб.

Кроме того, возбуждено 22 уголовных дела (по ст.171.1 УК РФ – 8 дел, по ст. 226.1 УК РФ – 13 дел, по ч.2 ст.194 УК РФ – 1 дело).

Уголовные дела возбуждены по фактам ввоза на территорию РФ немаркированной табачной продукции, за контрабанду стратегически важных ресурсов и за уклонение от уплаты таможенных платежей при незаконном перемещении электроники (смартфоны и смарт-часы торговой марки «Apple» в количестве 2944 единицы).

По 7-ми уголовным делам судом принято решение об уничтожении товара.

По уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст. 194 УК РФ сумма уклонения от уплаты таможенных платежей составила 55 134 305,89 рублей (оплачена в полном объеме). Согласно, приговора Смоленского районного суда Смоленской области назначено наказание в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

В целях повышения эффективности работы мобильных групп, в структуре таможни функционирует отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов, которым эксплуатируется два мобильных инспекционно-досмотровых комплекса.

Выбор объектов контроля для проведения осмотров товаров и транспортных средств с применением МИДК производится должностными лицами мобильных групп.

Кроме фактического выявления товаров особых категорий, применение МИДК позволяет проводить профилактическую и предупредительную работу по предотвращению ввоза указанной категории товаров на территорию Российской Федерации.

3.5. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области

За 2024 год в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств проведено 32 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в форме выборочного контроля качества лекарственных средств – 23, инспекционного визита – 7, выездной проверки – 2, произведен отбор 505 образцов лекарственных препаратов (в 2019 – 145; в 2020 – 156; в 2021 – 209, в 2022 – 344, в 2023 – 558) в том числе:

- 179 образцов по показателям качества, установленным нормативной документацией (в 2017, 2018 – 0 единиц, в 2019 – 75; в 2020 – 132, в 2021 – 89, в 2022 – 24, в 2023 – 186);

- 326 образцов с использованием неразрушающего метода на базе передвижной экспресс-лаборатории (в 2017 году – 63 единицы, в 2018 году – 135, 2019 – 86; в 2020 – 24, в 2021 – 120, в 2022 – 320, в 2023 – 372).

Для проведения испытаний качества по показателям нормативной документации образцы были направлены в лаборатории ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Росздравнадзора.

По результатам экспертных заключений ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора на территории Смоленской области выявлено 2 недоброкачественных лекарственных средства (в 2020 – 6, в 2021 – 1, в 2022 – 1, в 2023 – 3).

В соответствии с Положением о Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области, Территориальный орган проводит мониторинг безопасности лекарственных препаратов. Информацию о непредвиденных реакциях и неэффективности лекарственных средств в

Территориальный орган представляет ОГБУЗ «Смоленский областной медицинский центр».

За отчетный период (2024 год) было получено 81 сообщение о неблагоприятных побочных реакциях, в том числе: о неблагоприятных побочных реакциях – 37, о неэффективности лекарственных средств – 44.

Кроме того, в рамках профилактической деятельности в 2024 году Территориальным органом объявлено 228 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств, проведено 16 профилактических визитов.

Территориальным органом в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обращением медицинских изделий в 2024 году проведен 1 выборочный контроль (в 2021 – 2 плановые и 2 внеплановые проверки, в 2022 – 2 внеплановые проверки, в 2023 – 1) с привлечением экспертов/экспертных организаций – ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора), проведением экспертизы/исследования образцов медицинских изделий.

Основанием для проведения выборочного контроля послужили сведения о неблагоприятных событиях медицинских изделий, поставленных в ОГБУЗ «Монастырщинская центральная районная больница»:

- перчатки смотровые одноразовые нестерильные нитриловые SFM, РУ РЗН 2019/8284 от 15.06.2023;

- перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-5484000-2011, РУ ФСР 2011/12244 от 11.04.2023;

- скарификатор-копье для прокалывания кожи пальца, одноразовый, стерильный «МЕДИКОН ЛТД» по ТУ 9432-002-18131435-2002, РУ ФСР 2007/01408 от 19.08.2022;

- ленты диаграммные рулонные и складывающиеся для медицинских регистрирующих приборов по ТУ 17.12.14-004-2261, РУ ФСР 2009/06045 от 30.11.2018;

- перчатки хирургические латексные стерильные одноразовые по ТУ 22.19.60-009-70224340-2018 в вариантах исполнения, РУ РЗН 2020/12172 от 07.10.2020 (3 образца).

При проведении выборочного контроля нарушений требований по безопасному применению и эксплуатации медицинских изделий не выявлено.

По результатам экспертизы качества, эффективности и безопасности при проведении государственного контроля за обращением медицинского изделия, проведенной ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, получены отрицательные заключения со следующими выводами:

1. Перчатки смотровые одноразовые нестерильные нитриловые SFM, РУ РЗН 2019/8284 от 15.06.2023:

- не является недоброкачественным;
- установлено несоответствие к их маркировке, нормативной, технической и эксплуатационной документации.

2. Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-5484000-2011, РУ ФСР 2011/12244 от 11.04.2023:

- является недоброкачественным;
- установлено несоответствие к их нормативной, технической документации;
- имеется угроза здоровью.

3. Скарификатор-копье для прокалывания кожи пальца, одноразовый, стерильный «МЕДИКОН ЛТД» по ТУ 9432-002-18131435-2002, РУ ФСР 2007/01408 от 19.08.2022:

- не является недоброкачественным;
- установлено несоответствие к их технической документации.

4. Ленты диаграммные рулонные и складывающиеся для медицинских регистрирующих приборов по ТУ 17.12.14-004-2261, РУ ФСР 2009/06045 от 30.11.2018:

- не является недоброкачественным;
- установлено несоответствие к их маркировке, нормативной, технической документации.

5. Перчатки хирургические латексные стерильные одноразовые по ТУ 22.19.60-009-70224340-2018 в вариантах исполнения, РУ РЗН 2020/12172 от 07.10.2020 (3 образца):

- являются недоброкачественными;
- установлено несоответствие к их маркировке, нормативной, технической и эксплуатационной документации;
- имеется угроза здоровью.

По результатам вышеназванных экспертиз Территориальным органом приняты решения об изъятии из обращения и уничтожении недоброкачественных медицинских изделий.

Кроме того, в рамках профилактической деятельности, направленной на недопустимость нарушения обязательных требований в сфере обращения медицинских изделий, в 2024 году Территориальным органом проведено 2 профилактических визита.

В 2024 году рассмотрено 65 дел об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств, по результатам которых вынесено постановлений о назначении административного наказания 54, из них: в виде административного штрафа - 43, в виде предупреждения - 11.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 210 000 рублей, уплачено (взыскано) штрафов на сумму 185 000 рублей.

В 2025 году Территориальным органом продолжится работа в сфере незаконного оборота лекарственных препаратов на территории региона. Запланировано проведение отбора более 570 образцов лекарственных средств.

Кроме того, Территориальным органом запланировано проведение 126 обязательных профилактических визитов, в ходе которых планируется обсуждение обязательных требований, в том числе в сфере обращения лекарственных средств.

4. О взаимодействии с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

Аппаратом Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – аппарат Комиссии) на постоянной основе осуществляется взаимодействие с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по представлению ежеквартальной информации:

- о текущей деятельности Комиссии в регионе, направляются подписанные протоколы заседания;

- информация о контрольных мероприятиях, привлечении к административной и уголовной ответственности в соответствии с Методиками анализа и оценки рынков продаж по группам товаров: табачная, обувная, лекарственные препараты для медицинского применения, духи и туалетная вода, шины и покрышки и покрышки пневматические резиновые новые.

- о составе Комиссии и его изменениях.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения о комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», направлен доклад о ситуации на рынке промышленной продукции в регионе за 2023 год и информация о деятельности Комиссии по итогам 2023 года в адрес заместителя председателя Государственной комиссии, заместителя Министра промышленности и торговли РФ Е.Г. Приезжевой (письмо от 26.03.2024 № МЭДО-07/0052).

Материалы о текущей деятельности Комиссии (протоколы заседаний) направлены в аппарат Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (письма аппарата Комиссии от 29.03.2024 № МЭДО-50/093, от 28.06.2024 № МЭДО-50/224, от 01.10.2024 № МЭДО-50/359, от 28.12.2024 № МЭДО-10/0043).

Сведения об актуализированном составе Комиссии были направлены в аппарат Государственной комиссии (письмо от 22.07.2024 № МЭДО-50/248), а также размещены на портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на базе Государственной информационной системы промышленности (ГИСП).

В соответствии с Методиками оценки рынков по отраслям промышленности (группам товаров: табачная и никотинсодержащая продукция, лекарственные препараты, продукция легкой промышленности, обувная продукция, духи и туалетная вода, шины и покрышки, молочная продукция, упакованная вода) аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленным формам в Минпромторг России. Также данные отчеты за 2024 г. размещены на портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на базе ГИСП.

Во исполнение п. 14 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской

Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964 (далее - План мероприятий по реализации Стратегии) аппаратом Комиссии подготовлен и направлен отчет о проводимой работе по информированию хозяйствующих субъектов о сроках введения обязательной маркировки товаров средствами идентификации, необходимости регистрации в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке, об обязательной передаче сведений о выводе из оборота маркированных товаров, а также о проведении «Центром развития перспективных технологий» (далее – ЦРПТ) обучающих вебинаров (письмо от 27.11.2024 № МЭДО-10/0021).

Во исполнение п. 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Минпромторг России отчеты о проводимых мероприятиях, направленных на просветительскую деятельность и повышение уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции (письма от 28.05.2024 № МЭДО-50/168, от 27.11.2024 № МЭДО-10/0022).

Во исполнение п. 55 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлен и направлен в Минпромторг России отчет по мониторингу оценки достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объёмы легального производства и оборота промышленной продукции в разрезе групп товаров: «Табачная продукция», «Никотинсодержащая продукция», «Лекарственные препараты для медицинского применения», «Обувная продукция», «Духи и туалетная вода», «Шины и покрышки пневматические новые», «Товары легкой промышленности» (письмо от 08.05.2024 № МЭДО-50/137).

Во исполнение п. 56 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлен и направлен в Минпромторг России отчет о реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции за 2023 год (письмо от 07.02.2024 № МЭДО-50/034).

Во исполнение пункта 15 раздела I протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 20.12.2023 № 31 был включен в повестку и рассмотрен на заседании Комиссии, которое состоялось 25.06.2024, дополнительный вопрос: «Об организации межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту табачной и никотинсодержащей продукции в регионе, включая организацию взаимодействия с

общественными объединениями и организациями». Доклад о проделанной работе направлен в Государственную комиссию (письмо от 13.09.2024 № МЭДО-50/331).

Во исполнение пункта 4 раздела III протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 20 марта 2024 г. № 32, а также письма Минпромторга России от 13.05.2024 № 48421/28 направлена информация об организации дополнительного контроля за исполнением действующего законодательства в части исполнения обязательных требований, установленных постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2022 г. № 2173 (письма от 19.06.2024 № МЭДО-50/209, от 27.09.2024 № МЭДО-50/354, от 20.12.2024 № МЭДО-50/475).

Во исполнение отдельных поручений Государственной комиссии:

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 21.02.2024 № 16955/28 направлена информация о предпринимаемых мерах по противодействию незаконному обороту автомобильного топлива в регионе (письмо от 29.02.2024 № МЭДО 50/063).

- в соответствии с письмами Минпромторга России от 15.01.2024 № 1764/28, от 09.04.2024 № 36282/28 направлена информация о контрольно-надзорных мероприятиях и результатах правоприменительной практики в отношении товаров легкой промышленности и молочной продукции (письмо от 20.04.2024 № МЭДО 50/122).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 18.04.2024 № 40457/28 направлена информация о выполнении участниками оборота товаров, осуществляющими розничную продажу табачной, никотинсодержащей и безникотиновой продукции, а также пива, напитков, изготавливаемых на основе пива и отдельных видов слабоалкогольных напитков в кегах, требований постановления Правительства РФ от 21.11.2023 № 1944 (письмо от 24.04.2024 № 0976).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 09.04.2024 № 35737/28 направлена информация по мониторингу оценки достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объёмы легального производства и оборота промышленной продукции в разрезе групп товаров: «Табачная продукция», «Никотинсодержащая продукция», «Лекарственные препараты для медицинского применения», «Обувная продукция», «Духи и туалетная вода», «Шины и покрышки пневматические новые», «Товары легкой промышленности» (письмо от 08.05.2024 № МЭДО-50/137).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 21.06.2024 № ПЕ-64523/28 направлена информация о положительной позиции относительно участия региона в планируемом эксперименте по противодействию поставкам некачественной пищевой продукции в учреждения социальной сферы, а также аналитические материалы о ситуации в сфере поставок пищевой продукции в образовательные учреждения, медицинские организации, организации социального обслуживания населения в 2022-2023 гг., первом полугодии 2024 г. (письмо от 28.06.2024 № МЭДО-50/226).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 18.07.2024 № 75038/28, направлена информация о контрольно-надзорных мероприятиях и результатах

правоприменительной практики в отношении товаров легкой промышленности, молочной продукции и упакованной воды (письмо от 22.07.2024 № МЭДО-50/248).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 04.10.2024 № 105723/28, направлены предложения в проект Плана заседаний Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на 2025 год (письмо от 22.10.2024 № МЭДО-50/387).

Кроме того, в соответствии с письмами Минпромторга России от 12.02.2024 № 13292/28, от 22.05.2024 № 52498/28, от 20.08.2024 № 87649/28, от 13.11.2024 № 121183/28 направлена информация об участии в очередных заседаниях Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в режиме защищенной видеоконференцсвязи (письма от 01.03.2024 № МЭДО-50/065, от 06.06.2024 № МЭДО-50/182, от 27.08.2024 № МЭДО-50/299, от 04.12.2024 № 01/1470).

5. О взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Вопросы незаконного оборота промышленной продукции рассматриваются не только на заседаниях Комиссии, которая осуществляет свою деятельность на плановой основе в соответствии с регламентом, утвержденным Правительством Российской Федерации, но и на заседаниях Общественной палаты Смоленской области, а также в рамках рабочих встреч, организованных Ассоциацией малоформатной торговли.

Общественной палатой Смоленской области совместно с Региональной Смоленской общественной организацией «Общество защиты прав потребителей «Фемида» (далее - РСОО «ОЗПП «Фемида»)) в течение 2024 года проводились мероприятия по общественному контролю в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции с участием двух общественных инспекторов, юриста и студентов профильных учебных заведений (волонтеров). Всего приняло участие свыше 200 волонтеров.

Были проведены проверки 12-и организаций розничной торговли с целью выявления фактов нахождения в продаже товаров ненадлежащего качества, с истекшим сроком годности, а также на предмет соблюдения законодательства в части маркировки товаров средствами идентификации. По результатам проверок продаж товаров легкой промышленности и обуви были выявлены нарушения в части маркировки. Из 24-х проверенных товаров выявлены нарушения у 11 товаров.

При проверке QR-кодов на платформе «Честный знак» предприятиями торговли в Смоленской области были допущены следующие нарушения, свидетельствующие о нелегальности товаров:

- продажа товаров без QR-кодов;
- продажа товаров с наличием QR-кодов не на продаваемую продукцию;
- наличие нечитаемых QR-кодов.

Также специалисты осуществляли закупки продовольственных товаров и исследовали их, проводили смотры качества продукции и другие мероприятия. По их результатам в надзорные и контролирующие органы направлены материалы, в количестве - 91, а предприятиям-изготовителям - 15 претензий.

Вместе с тем, деятельность РСОО «ОЗПП «Фемида» направлена не только на контрольные функции, но и распространение знаний законодательства о защите прав потребителей.

В течение 2024 года сотрудниками РСОО «ОЗПП «Фемида» проведены два вебинара и семь семинаров, на которых проведено обучение для сотрудников органов местного самоуправления Смоленской области, граждан и студентов профильных вузов и колледжей обладать навыками самостоятельной оценки качества товаров и новыми правилами продажи товаров, а также умение пользоваться собственным телефоном для прочтения кода маркировки используя приложение «Честный знак». В рамках проекта «Народный контроль, правовое просвещение – пути к улучшению качества жизни» проведены около 800 консультаций, личные приёмы граждан для более чем 350 человек, 5 семинаров для людей различных возрастов, 3 вебинара при помощи ВКС для 158 человек.

В свою очередь Общественным советом при УМВД России по Смоленской области (далее - Общественный совет) в 2024 году на территории региона проводилась на постоянной основе широкомасштабная акция «Вместе против мошенников». Организаторы акции проводили беседы с местными жителями о различных способах мошенничества, с которыми сталкиваются граждане, предостерегали от излишней доверчивости, давали конкретные советы, как избежать уловок мошенников.

Всего Общественным советом в течение года проведено более 80 мероприятий разной направленности. Члены совета принимали активное участие в акциях «Гражданский мониторинг», «Каникулы с Общественным советом», «Помоги пойти учиться», «Вместе против мошенников».

В декабре 2024 года Общественной палатой Смоленской области проведено заседание круглого стола на тему «Итоги общественного контроля и просвещения граждан Смоленской области в сфере потребительского рынка». В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Смоленской области, представители Управления Роспотребнадзора по Смоленской области, Министерства промышленности и торговли Смоленской области, прокуратуры Смоленской области, РСОО «ОЗПП «Фемида», Главного управления ветеринарии Смоленской области.

В завершение мероприятия стороны выработали рекомендации по улучшению ситуации в плане развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионе, в том числе по осуществлению общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в 2025 году.

Продолжается взаимодействие Министерства с Межрегиональной общественной организацией «Общественный Совет по проблеме подросткового курения» по вопросам противодействия незаконному обороту табачной продукции и борьбы с продажей несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции, в том числе контрафактной.

Также Министерство совместно с Ассоциацией Малоформатной Торговли, Центром Развития Перспективных технологий, Общественным советом по проблеме подросткового курения и другими общественными организациями участвует в реализации проекта «Стоп Нелегальный табак», готовит и направляет информацию для наполнения сайта <https://стопнелегальныйтабак.рф>, принимает участие в мероприятиях, организованных в рамках реализации данного проекта.

Организован оперативный обмен информации между общественными организациями и органами, уполномоченными на осуществление соответствующего контроля, в части предоставления сведений о выявленных точках нелегальной продажи табачной продукции.

В целях организации взаимодействия по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота промышленной продукции подписано Соглашение о взаимодействии между Администрацией Смоленской области и Международной ассоциацией организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт». В рамках соглашения осуществляется двусторонний обмен соответствующей информацией, реализуются совместные планы по выработке предложений о мерах по борьбе с контрафактом.

В качестве мер по усилению эффективности введения маркировки разработан и реализуется план по информированию участников оборота и потребителей о вступающих в силу требований. Во исполнение данного плана Министерством совместно с органами местного самоуправления, а также автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» проводится активная работа по информированию участников рынка о необходимости прохождения соответствующей регистрации, своевременно доводятся планы обучающих и разъяснительных дистанционных мероприятий, организуются семинары, обеспечивается участие представителей бизнеса в мероприятиях, организуемых оператором системы. Через официальные сайты органов власти, а также персональную рассылку распространяются разработанные оператором системы ООО «Центр развития перспективных технологий» инструкции по подключению к системе маркировки, на информационных стендах торговых центров размещены тематические листовки.