

ДОКЛАД
о ситуации на рынке промышленной продукции в Смоленской области
и деятельности Комиссии по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции в Смоленской области
за 2023 год

1. О проведенных заседаниях Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р создана Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – Комиссия).

Распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р (ред. от 07.12.2023 № 518-р) утвержден состав Комиссии. Распоряжением Губернатора Смоленской области от 11.06.2015 № 614-р (ред. от 07.11.2023 № 320-р) определен аппарат Комиссии – отдел потребительского рынка Министерства промышленности и торговли Смоленской области, который осуществляет организационное обеспечение деятельности Комиссии.

В 2023 году состоялись 4 заседания Комиссии. Все вопросы, включенные в план проведения заседаний Комиссии в 2023 году были рассмотрены, а именно:

1. О мерах по противодействию незаконному ввозу и обороту отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке, на территории Смоленской области по результатам надзора в 2022 году.

2. О результатах анализа состояния розничного рынка продаж табачной продукции в Смоленской области по итогам 3-х кварталов 2022 года.

3. О противодействии нелегальному обороту осетровых видов и продукции из нее и выявлению мест незаконной торговли водными биоресурсами.

4. Об осуществлении контроля в сфере закупок сельскохозяйственной и пищевой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. О пресечении оборота фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов и медицинских изделий на территории Смоленской области.

6. О мерах по пресечению возможности дистанционной розничной торговли потребительскими товарами с нарушением действующего законодательства

7. О проблемах и мерах по противодействию незаконному производству, ввозу и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции.

8. О результатах анализа состояния розничного рынка продаж табачной продукции в Смоленской области.

9. Об осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, в том числе хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию топлива и ГСМ.

10. Об основных результатах выявления и пресечения незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области по результатам надзора в 2023 году.

11. Об основных результатах надзора за маркировкой средствами идентификации товаров, подлежащих обязательной маркировке, на территории региона в 2023 году.

12. О планируемых мероприятиях в целях пресечения незаконного оборота пиротехнической продукции в период новогодних праздников.

13. Об итогах работы Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области за 2023 год и о рассмотрении плана заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области на 2024 год.

Протоколы заседаний Комиссии и информация о текущей деятельности Комиссии направлены в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия) (письма аппарата Комиссии от 04.04.2023 № МЭДО-50/110, от 27.06.2023 № МЭДО-50/208, от 28.09.2023 № МЭДО-50/309, от 26.12.2023 № МЭДО-50/092).

Также в Государственную комиссию направлен актуализированный состав Комиссии и План работы Комиссии на 2024 год (письмо аппарата Комиссии от 26.12.2023 № МЭДО-50/092).

2. О рассмотренных на заседаниях Комиссии в Смоленской области предложениях и принятых решениях

По результатам рассмотрения вопросов были приняты решения, том числе касающиеся укрепления межведомственного взаимодействия и эффективности работы субъектов профилактики правонарушений в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, а именно:

1. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному ввозу и обороту отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке, на территории Смоленской области и продолжить проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение незаконной деятельности в данной сфере.

2. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области обеспечить своевременное исполнение поручений Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в части направления информации о проводимых

мероприятиях в регионе по противодействию незаконному обороту табачной продукции.

3. Департаменту промышленности и торговли Смоленской области оказать содействие Межрегиональной общественной организации «Общественный Совет по проблеме подросткового курения» в проведении социальной кампании по борьбе с продажей несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции – «Спасибо за отказ!» на территории Смоленской области.

4. Рекомендовано Управлению отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту осетровых видов рыб и продукции из нее, а также совместно с сотрудниками полиции осуществлять мониторинг мест реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее.

5. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской, Смоленской и Калужской областям, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Главному управлению ветеринарии Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок сельскохозяйственной и пищевой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской, Смоленской и Калужской областям совместно с Департаментом Смоленской области по социальному развитию, Департаментом Смоленской области по образованию и науке, Департаментом Смоленской области по здравоохранению организовать и провести семинар на тему «Использование технических возможностей ФГИС ВетИС» для должностных лиц учреждений и организаций социальной сферы Смоленской области, ответственных за приемку пищевой продукции, поставляемой в рамках государственных закупок.

7. Рекомендовано главам муниципальных районов и городских округов Смоленской области, Департаменту Смоленской области по социальному развитию, Департаменту Смоленской области по образованию и науке, Департаменту Смоленской области по здравоохранению проработать вопрос с подведомственными учреждениями об обеспечении Управления Роспотребнадзора по Смоленской области в период проведения надзорных мероприятий (профилактических визитов) пищевой продукцией в объеме, необходимом для лабораторных исследований.

8. Рекомендовано Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов, а также медицинских изделий.

9. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по пресечению

нарушений действующего законодательства в сфере дистанционной розничной торговли.

10. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области продолжить взаимодействие с Межрегиональной общественной организацией «Общественный Совет по проблеме подросткового курения» по вопросам противодействия контрафактной и фальсифицированной табачной продукции в регионе, а также продажи данной продукции несовершеннолетним.

11. Департаменту промышленности и торговли Смоленской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области проводить всестороннее информирование о недопустимости нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции и предусмотренных мерах административной и уголовной ответственности.

12. Рекомендовано Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному производству, ввозу и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции на территории Смоленской области.

13. Рекомендовано Управлению министерства внутренних дел России по Смоленской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Смоленской таможне продолжить осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табачной продукции, проводить на регулярной основе оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности в данных сферах. Управлению Роспотребнадзора по Смоленской области проводить профилактические визиты согласно планам мероприятий.

14. Рекомендовано Смоленской таможне совместно с Пограничным управлением ФСБ России по Смоленской области и Департаментом цифрового развития Смоленской области проработать вопрос о возможности установки дополнительных камер фото-видео фиксации на дорогах общего пользования при въезде на территорию Российской Федерации в Смоленской области.

15. Рекомендовано инспекции территориального отдела по Смоленской и Тверской областям Центрального межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по пресечению нарушений действующего законодательства в сфере реализации топлива и ГСМ.

16. Рекомендовано Управлению Роспотребнадзора по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по выявлению и пресечению незаконного оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации на территории Смоленской области.

17. Рекомендовано Управлению министерства внутренних дел России по Смоленской области, Управлению Роспотребнадзора по Смоленской области

продолжить осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота пиротехнической продукции, проводить на регулярной основе оперативно-профилактические и контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконного оборота пиротехнической продукции.

На основании принятых Комиссией решений:

- Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по оперативно-розыскным мероприятиям, направленным на выявление физических и юридических лиц, осуществляющих перевозку, хранение и реализацию на территории области фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, немаркированной табачной продукции, табачной продукции нелегального происхождения;

- Смоленской таможней совместно с контрольно-надзорными органами проводятся мероприятия таможенного контроля на внутреннем торговом рынке г. Смоленска и Смоленской области, направленных на выявление мест хранения и реализации незаконно ввезенной на территорию Российской Федерации табачной продукции, а также товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

- Смоленской таможней обеспечено доведение до участников ВЭД информации о нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок ввоза и оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сроках введения обязательной маркировки отдельных категорий товаров, в том числе путем её размещения на информационных стендах Смоленской таможни;

- отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству совместно с Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по проведению мониторинга возможных мест незаконной реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее;

- Министерством промышленности и торговли Смоленской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований региона на постоянной основе проводится информирование участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации о вступающих в силу требований законодательства Российской Федерации.

- налажено взаимодействие Министерства промышленности и торговли Смоленской области с межрегиональной общественной организацией «Общественный совет по проблеме подросткового курения» (далее – «Общественный Совет») по вопросам противодействия незаконному обороту табачной продукции на территории региона. В региональных СМИ и сайте Министерства размещены информационные материалы, предоставленные «Общественным Советом»;

- осуществляется взаимодействие между Управлением Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям и Министерствами Смоленской области по социальному развитию, по здравоохранению, по образованию и науке по вопросам противодействия фальсифицированной и некачественной продукции

животного происхождения, поступающей в социальные учреждения Смоленской области. Организован оперативный обмен информацией;

- членами мобильных групп на постоянной основе осуществляется мониторинг грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни с целью выявления фактов незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

3. О проведенных в Смоленской области в 2023 году мероприятиях по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и результатах, характеризующих снижение объемов незаконного оборота

Вопрос незаконного оборота промышленной продукции для Смоленской области приобретает наибольшую актуальность, поскольку незаконный ввоз, производство и оборот продукции не только наносит существенный материальный ущерб, причинение вреда здоровью и жизни человека, но и тормозит экономическое развитие региона, рост благосостояния граждан.

Анализ ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области показал, что наиболее высокая доля незаконного оборота промышленной продукции выявлена в пищевой и легкой отраслях промышленности, а также по направлению потребительского рынка, алкогольной и табачной продукции.

3.1. Управление министерства внутренних дел России по Смоленской области

Одним из важнейших направлений деятельности Управления министерства внутренних дел России по Смоленской области в указанной сфере является работа по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с нелегальным оборотом алкогольной и табачной продукции.

Основными направлениями работы в этой области является противодействие:

- незаконному изготовлению, хранению и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции;

- незаконному обороту алкогольной и табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Кроме того, проводится активная работа по предупреждению ввоза фальсифицированной табачной продукции, а также табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (производства Республики Беларусь).

Во многом повышению эффективности работы способствует проведение на регулярной основе оперативно-профилактических мероприятий «Алкоголь» и «Табак», которые направлены на выявление и пресечение незаконной деятельности в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции.

По результатам проведенных мероприятий за 2023 год в сфере незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции возбуждено - 20 уголовных дел, по признакам состава преступлений, предусмотренных ст. 171.1 УК РФ – 4 (производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции), ст. 171.3 УК РФ – 5 (незаконное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), ст. 171.4 УК РФ – 11 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции).

Составлен 81 протокол в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции по ст. 14.16 КоАП РФ - 14 (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), по ст. 14.17.1 КоАП РФ - 50 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции), по ст. 14.2 КоАП РФ - 14 (незаконная продажа товаров, свободная реализация которых запрещена), по ст. 14.1 КоАП РФ – 3 (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии).

Из незаконного оборота изъято более 1,8 тыс. литров алкогольной продукции и 38 тыс. литров спиртосодержащей продукции.

В сфере нелегального оборота табачной продукции за 2023 год возбуждено 84 уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 171.1 УК РФ (производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной табачных изделий).

Из незаконного оборота изъято более 37 млн. пачек сигарет, на которых отсутствовала маркировка, предусмотренная законодательством Российской Федерации.

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей передано более 280 материалов проверок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ.

Составлено 56 протоколов об административном правонарушении, предусмотренного ст. 14.53.1 КоАП РФ (незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции).

Также в 2023 году в ходе проведенных мероприятий, направленных на пресечение фактов использования чужого товарного знака на брендовые вещи, был установлен факт хранения и реализации в магазине, расположенном на территории г. Смоленска контрафактной продукции торговой марки «CHANEL», чем причинен ущерб правообладателю компании «CHANEL» на сумму 1,2 млн. рублей.

По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 180 УК РФ (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)).

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области передано 2 материала проверки для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.10 КоАП РФ (незаконное использование чужого товарного знака).

В 2024 году планируется проведение мероприятий предупредительного, профилактического характера, в рамках оперативно-профилактических мероприятий, направленных на пресечение незаконного оборота алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции в регионе.

3.2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области контроль и надзор за качеством пищевой продукции и непродовольственных товаров осуществляется в рамках проведения плановых и внеплановых проверок, в том числе по жалобам потребителей. В 2023 году контрольно-надзорная деятельность сместилась в сторону профилактических и превентивных мероприятий, а также контроля выполнения ранее выданных предписаний. В сравнении с показателями 2021-2022 годов количество контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований технических регламентов уменьшилось практически в 2 раза. Вместе с тем в данной сфере отмечается увеличение доли плановых и внеплановых выездных проверок, проведенных с применением лабораторных исследований – 91% (2022 – 85%).

Проверено 245 хозяйствующих субъектов (353 объекта), в том числе:

1) в отношении пищевой продукции:

- на соответствие требованиям ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» проведено 114 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» проведено 110 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» проведено 190 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» проведено 159 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» проведено 122 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» проведено 87 проверок;

2) в отношении непищевой продукции:

- на соответствие требованиям ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» проведено 63 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» проведено 33 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» проведено 32 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» проведено 44 проверки;

- на соответствие требованиям ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» проведено 4 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (непищевая продукция) проведено 45 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» проведено 34 проверки.

Количество исследованных проб продукции на соответствие требованиям техрегламентов увеличилось в 1,6 раз и составило – 2 346 пробы (2022 год – 1 462). Продукция исследовалась по физико-химическим, санитарно-гигиеническим, микробиологическим, радиологическим, паразитологическим, органолептическим показателям. Из них не соответствовали заявленным требованиям по микробиологическим показателям – 21 проба, по санитарно-гигиеническим – 3 пробы, физико-химическим – 2 пробы.

Всего проверено более 6,6 тонн мяса и мясной продукции (включая птицу), 3,2 тонны молочной продукции, 0,8 тонн рыбы, 1,2 тонны мукомольно-крупяных изделий, 1,5 тонны кулинарных и кондитерских изделий, 41 тонна плодоовощной продукции, 727 дкл. безалкогольных напитков, в том числе питьевой и минеральной бутилированной воды, 81 туб консервов. Из оборота изъята продукция с нарушением требований к маркировке (или без таковой), с нарушением условий хранения или реализации, с истекшим сроком годности: мясо и мясная продукция (включая птицу), молочная продукция, рыба, кондитерские изделия, плодоовощная продукция и другая.

На 8-ми предприятиях, осуществляющих производство пищевой продукции выявлены нарушения ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», в том числе в части содержания производственных, складских помещений, технологического инвентаря, используемого в процессе производства (изготовления) пищевой продукции. По результатам проверок вынесено штрафных санкций на сумму 147 тыс. рублей.

Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

По итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий в данной сфере Управлением в 2023 году внесено 26 уведомлений о продукции, не соответствующей установленным требованиям. Наибольшую долю уведомлений составляет пищевая продукция.

- молоко и молочная продукция – 73% (19 уведомлений);
- кулинарные изделия – 11,5% (3 уведомления);
- овощи – 7,7% (2 уведомления);
- рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них – 3,9% (1 уведомление);
- изделия швейный и трикотажные (футболка) – 3,9% (1 уведомление).

Анализ результатов деятельности Управления за предыдущие года включая отчетный период показал, что наибольший удельный вес проб пищевой продукции, не соответствующей установленным требованиям, приходится на молоко и молочную продукцию.

Доля несоответствия указанных показателей по группам товаров:

- по микробиологическим показателям – молоко, кулинарные, рыба;
- по физико-химическим показателям – молоко и молочная продукция;
- условно патогенной микрофлоре – кулинарные изделия;
- химическим загрязнителям – овощи;
- по маркировке – рыба;
- показатели биологической безопасности – швейные изделия.

В отношении контролируемых лиц приняты меры как административного, так и профилактического характера:

- проведено проверок достоверности сведений в рамках 184-ФЗ – 8;
- выдано предостережений – 5;
- привлечено к административной ответственности – 8 КЛ на общую сумму 415 тыс. рублей;
- выдано предписаний – 11.

Всего в работе Управления в Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей в 2023 году имелось 40 уведомлений:

- 27 уведомлений в отношении продукции, произведенной на территории Смоленской области;
- 13 в отношении продукции, выпущенной предприятиями-изготовителями, расположенными на территории других регионов.

О результатах надзора за оборотом товаров подлежащих обязательной маркировке, средствами идентификации

В настоящее время маркировке подлежат более 35 групп товаров. Управлением принимаются меры по выявлению и профилактике правонарушений в данной сфере деятельности как при проведении проверок, так и путем наблюдения за соблюдением обязательных требований в Государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров (ГИС МТ).

Проведено внеплановых выездных проверок в разрезе групп товаров, подлежащих обязательной маркировке:

- табачные изделия – 15;
- молочная продукция – 22;
- упакованная вода – 13;
- товары легкой промышленности – 1;
- парфюмерно-косметические – 4.

Действуя в условиях снижения административного давления на бизнес, Управление значительно увеличило количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе при надзоре за товарами, подлежащими обязательной маркировке. В основном выездные обследования без взаимодействия проводились в отношении контролируемых лиц, осуществляющих продажу табачной и никотинсодержащей продукции.

Также Управлением активизирована работа по наблюдению за соблюдением обязательных требований в Государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами

идентификации. Так в 2023 году проведено 297 мероприятий по сбору и анализу данных, содержащихся в ГИС МТ (в 2022 году – 26; в 2021 году – 6), в том числе по группам товаров:

- обувь – 25;
- табачная, никотинсодержащая продукция – 155;
- духи, туалетная вода – 10;
- товары легкой промышленности – 24;
- молочная продукция – 52;
- упакованная вода – 31.

Отклонения выявлялись в части:

- оборота товаров с некорректными документами соответствия ТР ТС (упакованная вода);
- продажи товаров с незарегистрированными кодами (обувные товары, табачные изделия, туалетная вода, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- ненадлежащего статуса участника (обувные товары, табачные изделия, туалетная вода, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- продажи с истекшим сроком годности (молочная продукция);
- повторных продаж (обувные товары, табачные изделия, товары легкой промышленности, молочная продукция, упакованная вода);
- нарушения установленных цен (табачная продукция);

По результатам надзора без взаимодействия приняты следующие меры профилактического характера объявлено 370 предостережений, в том числе 244 по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований в системе ГИС МТ и 126 по результатам выездных обследований.

О противодействии нелегальному обороту табачной продукции на территории Смоленской области

Острой проблемой в Смоленской области остается реализация на потребительском рынке табачной продукции без установленной в Российской Федерации маркировки, незаконно ввезенной из Республики Беларусь.

В 2023 году должностными лицами Управления при рассмотрении материалов проверок, поступивших из правоохранительных органов для привлечения к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ, за нарушение положений Технического регламента на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014) возбуждено 282 дела об административной ответственности, из них 218 дел по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ направлены в суд для рассмотрения и принятия мер.

Судами за указанный период рассмотрено 242 материала (включая материалы, поданные в декабре 2022 года), при этом вынесено:

- 37 постановлений о назначении административного штрафа;
- 205 постановлений о назначении административного штрафа с конфискацией и уничтожением предмета административного правонарушения.

Общая сумма административных штрафов составила более 3 млн. рублей. Изъятые более 30 тыс. пачек подлежат конфискации и уничтожению по решению судов, исполнение которого возложено на службу судебных приставов.

Кроме того, в направляемых в адрес Управления материалах проверок правоохранительных органов регулярно устанавливаются факты продажи табачной продукции по цене, ниже установленной единой минимальной цены. По данным фактам возбуждено 56 дел об административном правонарушении, дела рассмотрены в Управлении с назначением наказаний в рамках санкций ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ в виде административных штрафов от 5 до 50 тыс. рублей (общая сумма 395 тыс. рублей).

За продажу табачной продукции несовершеннолетним Управлением привлечены к административной ответственности 3 продавца, назначены штрафы на общую сумму 100 тыс. рублей в пределах санкции ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ.

В сентябре-октябре 2023 года организовано и проведено 5 внеплановых выездных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже табачной и никотинсодержащей продукции. Проинспектировано 6 088 пачек табачной продукции и 517 единиц никотинсодержащей продукции, из которых 683 пачки табачной продукции арестовано, так как находились в обороте без маркировки акцизными марками установленного образца (табачная продукция производства Республики Беларусь). Отобрано 9 проб табачной продукции для проведения исследований на соответствие маркировке установленным требованиям, из которых 6 проб не соответствуют требованиям в части маркировки (табачная продукция производства Республики Беларусь).

Также Управлением в 2023 году поданы иски в отношении трех индивидуальных предпринимателей, которые осуществляли продажу табачной и никотинсодержащей продукции на расстоянии менее 100 метров от территории, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Судом действия индивидуальных предпринимателей признаны противоправными. Суд обязал их прекратить противоправные действия в отношении неопределенного круга лиц в данных торговых объектах.

В целях недопущения повторности противоправных действий Управление продолжило проведение мониторинга в системе ГИС МТ и в настоящее время вновь установлено аналогичное нарушение. Управление обратилось в суд с иском с заявлением. Дело находится на рассмотрении в суде.

Одним из приоритетных направлений в 2024 году остается подача исковых заявлений в суды о признании противоправными действий в отношении неопределенного круга лиц; принятие мер по выявлению и профилактике правонарушений как при проведении проверок, так и путем наблюдения за соблюдением обязательных требований в системе ГИС МТ и начатая в 4 квартале 2023 года работа по участникам оборота маркированных товаров, в отношении которых по данным, содержащимся в ГИС МТ, выявлены соответствия установленным индикаторам риска.

3.3. Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям

Управлением Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям (далее – Управление), как и в предыдущие годы, осуществляется контроль за транспортными средствами, следующими с территории Республики Беларусь в Российскую Федерацию, с целью выявления фактов ввоза «санкционной» продукции. При этом каждая партия продукции животного и растительного происхождения подвергается ветеринарному и (или) карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Должностными лицами Управления проводится документарный контроль, осмотр, досмотр контролируемых грузов, в случае необходимости отбор проб и исследования на показатели качества и безопасности пищевой продукции.

Определение страны происхождения товаров осуществляется путем проведения документарного и фактического контроля.

По направлению фитосанитарного контроля на государственной границе

В 2023 году отделом контроля за продукцией растениеводства при экспортно-импортных операциях и фитосанитарного надзора при ввозе проконтролировано более 38,5 тыс. партий подкарантинной продукции общим весом более 288,5 тыс. тонн. При этом выявлено 303 нарушений карантинного фитосанитарного законодательства. При этом 252 транспортных средства с подкарантинной продукцией, перевозимой с нарушением законодательства были переданы должностным лицам Управления сотрудниками ОКВОТ Смоленской таможни, сотрудниками УМВД России по Смоленской области и сотрудниками ПУ ФСБ по Смоленской области.

Сотрудниками Управления составлено 303 протокола об административных правонарушениях на сумму 204,85 тыс. рублей.

43 партии подкарантинной продукции неустановленного происхождения и без фитосанитарных сопроводительных документов весом 736,7 тонн уничтожены в соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318. За аналогичный период прошлого года Управлением уничтожено 59 партий подкарантинных грузов весом 852,4 тонны.

96 партий подкарантинной продукции весом 630 тонн (овощи и фрукты) / 609 400 штук (саженцы, цветы срезанные, поддоны деревянные) запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации по причинам нарушения фитосанитарного законодательства.

В настоящее время продолжают попытки незаконного ввоза на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции под видом «товаров прикрытия».

Из 43 уничтоженных партий подкарантинной продукции 3 партии весом 60,5 тонн ввозились под «товарами прикрытия».

В 2023 благодаря взаимодействию Смоленской таможни и Управления выявлено 111 партий подкарантинной продукции, следовавшей с территории

Российской Федерации на территорию Республики Беларусь без сопровождения фитосанитарными сертификатами. Из них 6 партий сопровождалась поддельными фитосанитарными сертификатами Российской Федерации.

По направлению пограничного ветеринарного контроля на транспорте

В ходе контрольно-надзорной деятельности ветеринарному надзору в пункте предварительного уведомления «Красная Горка» за 12 месяцев 2023 года подвергнуто 365 136 партий общим весом 907 781,1 тонны, следовавших с территории Белоруссии. В основном поступает готовая молочная продукция, мясо говядины, мясо птицы, готовая мясная и рыбная продукция, яйцо пищевое и прочее.

По результатам контроля за указанный период 201 партия возвращены на сопредельную территорию по причине нарушения условий транспортировки, ветеринарного клеймения мяса, неудовлетворительного ветеринарно-санитарного состояния перевозимой продукции и транспортных средств, перевозивших продукцию, отсутствия ветеринарных сопроводительных документов и нарушении при их оформлении.

Кроме того, за 2023 год совместно со Смоленской таможней, Пограничным Управлением ФСБ России по Смоленской области, Управлением МВД России по Смоленской области утилизировано – свыше 42 тонн и денатурировано 30,9 тонны продукции неизвестного происхождения.

По результатам контроля в 2023 году возбуждено 128 административных дел. Наложено штрафов на общую сумму 2 149 тыс. рублей, взыскано – 100 %.

Кроме того, проводится постоянный обмен информацией между Управлением, Смоленской таможней и Пограничным управлением ФСБ России по Смоленской области о транспортных средствах, задержанных при ввозе на территорию Российской Федерации с нарушением требований законодательства Российской Федерации, а также о мерах, принятых в отношении задержанных грузов.

По направлению внутреннего ветеринарного надзора

В ходе анализа данных ФГИС «Ветис» - компонент «Меркурий» за период 2023 года мониторинговой группой выявлено более 1 400 нарушений, допускаемых пользователями системы при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов (далее – эВСД).

Основными нарушениями, наиболее часто выявляющимися при проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований во ФГИС «Меркурий», являются:

- гашение эВСД с значительным увеличением объема входящей продукции;
- продление сроков годности продукции путем оформления транзакции «переработка/производство»;
- сертификация подконтрольных товаров, произведенных из товаров с истекшим сроком годности;
- сертификация подконтрольных товаров с авансовыми датами выработки;
- добавление продукции в «журнал продукции» по бумажным ВСД;
- перемещение продукции между ХС за нелогичный период времени;

- производство продукции из иного биологического вида (например, из птицы предприятие изготавливает продукцию, содержащую говядину).

В результате посредством системы «Ветис. Паспорт» в адреса нарушителей Управлением Россельхознадзора было направлено более 240 предупреждений, регистрация 70 пользователей, допустивших грубые нарушения при оформлении ЭВСД, была приостановлена на срок от 10 до 90 дней.

Учетная запись 4 пользователей, допустивших неоднократные критические ошибки, была аннулирована.

Кроме того, по результатам проведенных мероприятий было объявлено 360 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По нарушениям, допущенным ветеринарными врачами ОГБУВ «Госветслужба» Управление информирует Главное управление ветеринарии Смоленской области с целью проведения разъяснительной работы среди сотрудников ветслужбы, а также привлечения к дисциплинарной и административной ответственности (за неоднократные критические ошибки).

При проведении мониторинга нарушений в ФГИС «Меркурий» особое внимание уделялось анализу и мониторингу продукции животного происхождения, поступающей в социальные учреждения региона.

С целью принятия мер в отношении нарушителей Управлением направлена информация в адреса территориальных управлений Россельхознадзора, профильных Министерств и заместителей председателя правительства Смоленской области.

Вместе с тем. Управлением велась работа в части выявления хозяйствующих субъектов и площадок, имеющих признаки «фантомности».

Зафиксированы случаи, когда ЭВСД на мясную, молочную и рыбную продукцию оформлялись в адрес хозяйствующих субъектов, которые по сведениям Федеральной налоговой службы уже прекратили свою деятельность.

При этом, на протяжении долгого времени указанный ЭВСД не «гасились» (т.е. не подтверждалось фактическое поступление продукции на предприятие), что нарушало цепочку прослеживаемости движения пищевой продукции от производителя до конечного потребителя.

В результате проведенных мероприятий для предотвращения введения в оборот региона пищевой продукции неподтвержденного качества и безопасности в 2023 году из реестра хозяйствующих субъектов ИС «Цербер» исключено 44 «фантомных» площадки по хранению и реализации подконтрольной продукции, 17 – по производству/переработке подконтрольной продукции, разорвано 15 хозяйственных связей с другими площадками.

Кроме того, в 2023 году выявлено более 70 фактов оформления ЭВСД с нарушением ветеринарного законодательства на продукцию животного происхождения, поступающую в социально значимые учреждения.

Основными нарушениями, выявленными у производителей указанной продукции, явились: производство продукции на «фантомных» площадках из сырья неизвестного происхождения, продление сроков годности, производство готовой продукции из нелогичного объема сырья, нарушение условий транспортировки продукции.

В рамках федерального лабораторного мониторинга Управлением ведется работа по контролю за пищевой продукцией, находящейся в обороте на территории Смоленской области в 2023 году.

В течении последних лет особое внимание Управлением уделяется социальной сфере региона.

В рамках проведенного федерального лабораторного мониторинга, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры и профильными Министерствами, в 52 учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты населения во всех районах Смоленской области отобрана 301 проба продукции животного происхождения.

По результатам экспертиз Брянского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ», не соответствовали установленным требованиям 15,2% образцов.

В частности, в 29 случаях выявлена фальсификация молочной продукции, в 11 случаях лекарственных препаратов, в 4 случаях несоответствия по микробиологическим показателям.

Результаты лабораторных исследований пищевых продуктов, отобранных в торговой сети, также показали негативную ситуацию в данном направлении.

Здесь из 43 исследованных образцов небезопасными оказались 46,5 %.

Из общего количества выявленной небезопасной продукции, доля смоленских производителей составила 29%, производителей других регионов – 71%.

По результатам мониторинга пищевых продуктов, проведенного непосредственно на предприятиях производителей, установлено, что 99% выпускаемой продукции соответствует установленным требованиям, и 1% допускают нарушения требований законодательства.

В качестве мер реагирования Управлением приняты следующие меры:

- объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- прекращено действие 45 деклараций о соответствии на серийный выпуск животноводческой продукции.

По всем фактам выявленных нарушений информация направлена в адреса владельцев продукции, поставщиков и производителей, профильных Министерств Смоленской области. Информация о выявленных несоответствиях в продукции, поставляемой в социально значимые учреждения, направлена в прокуратуру Смоленской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь, в 2024 году Управление планирует продолжить работу предупредительного и профилактического характера, направленную на пресечение оборота недоброкачественной и небезопасной продукции, сохранение эпизоотического и фитосанитарного благополучия региона и развитие потенциала экспорта сельскохозяйственной продукции.

Также в 2024 году Управление продолжит контроль за продукцией, поступающей в Российскую Федерацию из других стран, и борьбу с нелегальными поставками подконтрольных товаров в Российскую Федерацию.

3.4. Смоленская таможня

В регионе деятельности Смоленской таможни на постоянной основе проводится работа, направленная на противодействие незаконному ввозу на территорию Российской Федерации промышленной и сельскохозяйственной продукции.

В ходе осуществления таможенного контроля с начала 2023 года по состоянию на 29.12.2023 Смоленской таможней в отношении юридических лиц при ввозе товаров возбуждено 307 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 21 339,4 тыс. руб. Взыскано на сумму 15 904,5 тыс. руб.

В отношении смоленских фирм возбуждено 31 дело об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 608 тыс. руб. Взыскано на сумму 608 тыс. руб.

По факту незаконного использования товарных знаков (ч. 1 ст. 14.10 КоАП РФ) возбуждено 4 дела об административных правонарушениях. В отношении смоленских фирм дела не возбуждались. Назначено наказаний на сумму 50 тыс. руб.

По факту незаконного использования объекта авторского права (ч. 1 ст. 7.12 КоАП РФ) дела об административных правонарушениях не возбуждались.

По факту нарушения технических регламентов возбуждено 21 дело об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 916 тыс. руб., взыскано на сумму 540 тыс. руб. В отношении смоленских фирм дела об административных правонарушениях не возбуждались.

В рамках мероприятий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции после выпуска товаров Смоленской таможней в пределах своей компетенции как самостоятельно, так и во взаимодействии с иными контролирующими государственными органами, в 2023 году по состоянию на 29.12.2023 проведены 37 камеральных, 16 выездных проверок, 63 проверки документов и сведений и 38 иных проверочных мероприятий. Доначислено таможенных платежей на сумму 1 300 157,3 тыс. руб., взыскано на сумму 1 267 128,3 тыс. руб.

Вместе с тем в 2023 году ежедневно осуществлялся мониторинг грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни.

Пресечение ввоза на территорию Российской Федерации товаров особых категорий является одной из основных задач отдела контроля за ввозом и оборотом товаров Смоленской таможни (далее – ОКВОТ).

Выполнение данных задач обеспечивают мобильные группы на двух стационарных постах, расположенных: в районе населенного пункта Красная Горка Краснинского района Смоленской области и в районе населенного пункта Кругловка Руднянского района Смоленской области, а также с использованием передвижных мобильных комплексов.

Количество, место дислокации и состав нарядов мобильных групп может меняться, исходя из складывающейся оперативной обстановки.

Должностными лицами ОКВОТ Смоленской таможни за 2023 год зафиксировано через систему автоматизации выборочности пропускаемых транспортных средств для проведения дополнительных контрольных мероприятий

1 269 999 транспортных средств. В отношении 992 товарных партий приняты следующие решения:

- запрет на ввоз (возврат в Республику Беларусь) - 181 товарная партия;
- передано таможенным органам РБ - 33 товарные партии;
- уничтожено - 79 товарных партий (общим весом брутто - 1 277,3 тонн);
- изъято или передано ФОИВ по компетенции - 266 товарных партий;
- возвращено на территорию РФ - 433 товарные партии.

Кроме того, количество табачной продукции, выявленной с нарушениями, по итогам проведенных таможенных досмотров за 2023 составило 13 322 466 пачек.

Информация о выявленных нарушениях в отношении табачной продукции (сигарет) направлена и зарегистрирована в книге учета сообщений о происшествиях (КУСП) органов МВД, товары с выявленными нарушениями переданы сотрудникам полиции для принятия мер в рамках действующего законодательства.

В 2023 году, в рамках работы мобильных групп возбуждено 406 дел об административных правонарушениях, в том числе:

1. Смоленской таможней - 197, из них:

- ст. 14.10 КоАП Российской Федерации -2,
- ч. 1 ст. 16.2 КоАП Российской Федерации -71,
- ч.3 ст. 16.2 КоАП Российской Федерации - 6,
- ст. 16.3 КоАП Российской Федерации - 98,
- ст. 16.11 КоАП Российской Федерации - 13,
- ч.3 ст. 16.12 КоАП Российской Федерации - 1,
- ч.1 ст. 19.4 КоАП Российской Федерации - 6.

2. Россельхознадзором - 198 дел

(по ст. 10.2 КоАП РФ - 157, по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ - 41);

3. ГИБДД -1 дело по ст.12.2 КоАП РФ;

4. Роспотребнадзор - 8 дел

(по ст. 15.12 КоАП РФ - 5, поч.1 ст. 14.53 КоАП РФ -2, ст. 14.43 КоАП РФ -1);

5. Ространснадзор - 2 дела

(ст. 12.21 КоАП РФ и ст.11.29 КоАП РФ).

В целях повышения эффективности работы мобильных групп, усиления контроля за перемещением указанных товаров через российско-белорусский участок государственной границы в Смоленской таможне на стационарном посту в районе населенного пункта Красная Горка активно применяется мобильный инспекционно-досмотровый комплекс (далее - МИДК) кроме того, в регионе деятельности Смоленской таможни эксплуатируется мобильный инспекционно-досмотровый комплекс обратного рассеяния «МРК-1» (далее - МИДК ОР).

За 2023 год с применением МИДК осмотрено 1 431 транспортных средств с товарами, в отношении 26 из которых партий принято решение «Объект под подозрением», транспортные средства с товаром направлены для проведения дополнительного контроля должностными лицами ОКВОТ, по итогам проведения которого выявлено 8 нарушений.

С применением МИДК ОР проведено 25 638 осмотров, по результатам которых 494 транспортных средства с товарами были направлены для проведения дополнительного контроля должностными лицами ОКВОТ, по итогам проведения которого выявлено 22 нарушения.

Также в 2023 году Смоленской таможней возбуждено два уголовных дела, связанных с контрабандой лесоматериалов.

3.5. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области

За 2023 год в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств проведено 29 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в форме выборочного контроля качества лекарственных средств, произведен отбор 588 образцов лекарственных препаратов (в 2022 г. - 344) в том числе:

- 186 образцов по показателям качества, установленным нормативной документацией (в 2022 г. - 24);

- 372 образца с использованием неразрушающего метода на базе передвижной экспресс-лаборатории (в 2022 г. - 320).

Для проведения испытаний качества по показателям нормативной документации образцы были направлены в лаборатории ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Росздравнадзора.

В 2023 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств по результатам экспертных заключений ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора на территории Смоленской области выявлено 3 недоброкачественных лекарственных средства (в 2022 - 0).

В соответствии Положением о Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области, Территориальный орган проводит мониторинг безопасности лекарственных препаратов. Информацию о непредвиденных реакциях (далее - НИР) и неэффективности лекарственных средств в Территориальный орган представляет ОГАУЗ «Смоленский областной медицинский центр».

Так за период 2023 года было получено 78 сообщений, в том числе о неблагоприятных побочных реакциях – 35, о неэффективности лекарственных средств – 43.

Территориальным органом в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обращением медицинских изделий в 2023 году проведен 1 выборочный контроль (в 2022 - 2 внеплановые проверки) с привлечением экспертов/экспертных организаций - ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора), проведением экспертизы/исследования образцов медицинских изделий.

Основанием для проведения выборочного контроля послужили сведения о неблагоприятных событиях медицинского изделия «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные».

При проведении выборочного контроля нарушений требований по безопасному применению и эксплуатации медицинских изделий не выявлено.

По результатам экспертизы качества, эффективности и безопасности при проведении государственного контроля за обращением медицинского изделия, проведенной ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, получено отрицательное заключение со следующими выводами:

- является недоброкачественным;
- установлено несоответствие к их маркировке, нормативной, технической и эксплуатационной документации;
- при использовании медицинского изделия присутствует угроза здоровью.

По результатам вышеназванной экспертизы Территориальным органом принято решение об изъятии из обращения и уничтожении недоброкачественного медицинского изделия.

Кроме того, в рамках профилактической деятельности, направленной на недопустимость нарушения обязательных требований в сфере обращения медицинских изделий, в 2023 году Территориальным органом проведено 7 профилактических визитов.

Также в 2023 году рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 18 должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 120 тыс. рублей, вынесено предупреждение 8 должностным лицам.

В 2024 году Территориальным органом будет продолжена работа в сфере незаконного оборота лекарственных препаратов и медицинских изделий на территории региона. Запланировано проведение отбора более 500 образцов лекарственных средств.

4. О взаимодействии с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

Аппаратом Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – аппарат Комиссии) на постоянной основе осуществляется взаимодействие с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по представлению ежеквартальной информации:

- о текущей деятельности Комиссии в регионе, направляются подписанные протоколы заседания;
- информация о контрольных мероприятиях, привлечении к административной и уголовной ответственности в соответствии с Методиками анализа и оценки рынков продаж по группам товаров: табачная, обувная, лекарственные препараты для медицинского применения, духи и туалетная вода, шины и покрышки и покрышки пневматические резиновые новые.

- о составе Комиссии и его изменениях.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения о комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», направлен доклад о ситуации на рынке промышленной продукции в регионе за 2022 год и информация о деятельности Комиссии по итогам 2022 года в адрес заместителя председателя Государственной комиссии, заместителя Министра промышленности и торговли РФ В.В. Шпака (письмо от 24.03.2023 № МЭДО-27/0044).

Материалы о текущей деятельности Комиссии (протоколы заседаний) направлены в аппарат Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (письма аппарата Комиссии от 04.04.2023 № МЭДО-50/110, от 27.06.2023 № МЭДО-50/208, от 28.09.2023 № МЭДО-50/309, от 26.12.2023 № МЭДО-50/092).

Сведения об актуализированном составе Комиссии направлены в аппарат Государственной комиссии (письма 28.09.2023 № МЭДО-50/309, от 26.12.2023 № МЭДО-50/092).

В соответствии с Методиками оценки рынков по отраслям промышленности (группам товаров: табачная и никотинсодержащая продукция, лекарственные препараты, продукция легкой промышленности, обувная продукция, духи и туалетная вода, шины и покрышки, молочная продукция) аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленным формам в Минпромторг России. Также данные отчеты за 2023 г. размещены на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на базе ГИСП).

Во исполнение п. 14 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964 (далее - План мероприятий по реализации Стратегии) аппаратом Комиссии подготовлен и направлен отчет о проводимой работе по информированию хозяйствующих субъектов о сроках введения обязательной маркировки товаров средствами идентификации, необходимости регистрации в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке, об обязательной передаче сведений о выводе из оборота маркированных товаров, а также о проведении «Центром развития перспективных технологий» (далее – ЦРПТ) обучающих вебинаров (письмо от 30.01.2023 № МЭДО- 50/035, от 01.12.2023 № МЭДО-50/062).

Во исполнение п. 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Минпромторг России отчеты о проводимых

мероприятиях, направленных на просветительскую деятельность и повышение уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции (письма от 27.06.2023 № 2034, от 30.11.2023 № МЭДО 50/058).

Во исполнение п. 56 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлен и направлен в Минпромторг России отчет о реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции за 2022 год (письмо от 07.02.2024 № МЭДО-50/034).

Во исполнение пункта 2 раздела IV протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 14.12.2022 № 27 направлен доклад об усилении работы по координации деятельности территориальных органов федеральных исполнительных органов, исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту табачной и никотинсодержащей продукции, а также мониторинг и оценку ситуации в этой сфере на территории региона (письмо от 29.06.2023 № МЭДО-50/209).

Во исполнение пункта 8 раздела III протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 22.06.2022 № 25 направлен анализ результатов внедрения новых требований к типовому контракту на поставку продуктов питания, утвержденному приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 (письмо от 25.12.2023 № МЭДО-50/089).

Во исполнение отдельных поручений Государственной комиссии:

- в соответствии с письмом заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации, заместителя председателя Государственной комиссии В.В. Шпака от 26.12.2022 № ШВ-134251/28 направлена информация: актуальный состав Комиссии, протокол заседания Комиссии от 16.12.2022, план заседаний Комиссии на 2023 год, распоряжение Губернатора Смоленской области от 11.06.2015 № 614-р «Об организационном обеспечении деятельности Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области» (письмо от 10.01.2023 № МЭДО-50/002).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 13.01.2023 № 1857/28 направлена информация о проведении в регионе мероприятий по общественному контролю в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (письмо от 08.02.2023 № МЭДО-50/049).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 16.03.2023 № 25006/28 направлена информация по мониторингу оценки достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объёмы легального производства и оборота промышленной продукции в разрезе групп товаров: «Табачная продукция», «Никотинсодержащая продукция», «Лекарственные препараты для медицинского применения», «Обувная продукция», «Духи и туалетная вода», «Шины и покрышки пневматические новые» (письмо от 13.04.2023 № МЭДО-50/126).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 16.03.2023 № 32081/28 направлена актуализированная информация с контактными данными ответственных лиц рабочих групп, а также представителей исполнительных органов Смоленской области, ответственных за внедрение маркировки отдельных товаров средствами идентификации (письмо от 18.04.2024 № МЭДО-50/132).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 08.08.2023 № 82801/28 направлена информация по рассмотрению на заседаниях региональной Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области вопросов по товарным группам, подлежащим обязательной маркировке средствами идентификации (письмо от 31.08.2023 № МЭДО-50/283).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 04.09.2023 № 92795/28 направлена информация о выявленных нарушениях в сфере оборота парфюмерной, никотинсодержащей продукции, а также шин и покрышек на территории региона в 1 и 2 кварталах 2023 года (письмо от 18.09.2023 № МЭДО-50/295).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 03.10.2023 № 105581/28 направлены предложения в проект Плана заседаний Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на 2024 год (письмо от 01.11.2023 № МЭДО-50/022).

Кроме того, в соответствии с письмами Минпромторга России от 20.02.2023 № 16570/28, от 16.06.2023 № 63065/28, от 15.08.2023 № 85142/28, от 10.11.2023 № 121016/28 в очередных заседаниях Государственной комиссии, которые состоялись 29 марта 2023 года, 13 июля 2023 года, 17 сентября 2023 года и 20 декабря 2023 года принял участие в режиме видеоконференцсвязи заместитель председателя Правительства Смоленской области, заместитель председателя Комиссии А.В. Стрельцов (письма от 22.02.2023 № МЭДО-50/071, от 24.05.2023 № МЭДО-50/168, от 07.09.2023 № МЭДО-50/292 и от 20.11.2023 № МЭДО-50/040).

5. О взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Вопросы незаконного оборота промышленной продукции рассматриваются не только на заседаниях Комиссии, которая осуществляет свою деятельность на плановой основе в соответствии с регламентом, утвержденным Правительством Российской Федерации, но и на заседаниях Общественной палаты Смоленской области, а также в рамках рабочих встреч, организованных Ассоциацией малоформатной торговли.

Общественной палатой Смоленской области совместно с Региональной Смоленской общественной организацией «Общество защиты прав потребителей «Фемида» (далее - РСОО «ОЗПП «Фемида») в течение 2023 года проводились мероприятия по общественному контролю в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции с участием двух общественных инспекторов,

юриста и студентов профильных учебных заведений (волонтеров). Всего приняло участие 215 волонтеров.

Были проведены проверки 19-и организаций розничной торговли с целью выявления фактов нахождения в продаже товаров ненадлежащего качества, с истекшим сроком годности, а также на предмет соблюдения законодательства в части маркировки товаров средствами идентификации. По результатам проверок было снято с продажи 384 товара. При проведении экспертизы 75-и непродовольственных товаров незаконный оборот установлен в отношении 15 товаров (перечень прилагается).

Вместе с тем, деятельность РСОО «ОЗПП «Фемида» направлена не только на контрольные функции, но и распространение знаний законодательства о защите прав потребителей.

В течение 2023 года сотрудниками РСОО «ОЗПП «Фемида» проведены 3 вебинара и 10 семинаров, на которых проведено обучение для сотрудников органов местного самоуправления Смоленской области, граждан и студентов профильных вузов и колледжей обладать навыками самостоятельной оценки качества товаров и новыми правилами продажи товаров, а также умение пользоваться собственным телефоном для прочтения кода маркировки используя приложение «Честный знак». Также были проведены консультации свыше 2000 граждан по телефону и на личном приеме по вопросам качества, безопасности и легальности реализуемых товаров.

В свою очередь Общественным советом при УМВД России по Смоленской области в 2023 году на территории региона проводилась на постоянной основе широкомасштабная акция «Вместе против мошенников». Организаторы акции проводили беседы с местными жителями о различных способах мошенничества, с которыми сталкиваются граждане, предостерегали от излишней доверчивости, давали конкретные советы, как избежать уловок мошенников.

В декабре 2023 года в Общественной палате Смоленской области прошел круглый стол на тему «Нарушение прав потребителей в Смоленской области. Пути повышения защищенности граждан». В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Смоленской области, представители Управления Роспотребнадзора по Смоленской области, Министерства промышленности и торговли Смоленской области, Прокуратуры Смоленской области, РСОО «ОЗПП «Фемида», Смоленской региональной общественной организации «ОЗПП Смоленский центр права и социологии».

Также в 2023 году в регионе прошла социальная кампания «СПАСИБО ЗА ОТКАЗ», организованная Межрегиональной общественной организацией «Общественный Совет по проблеме подросткового курения» совместно с Правительством Смоленской области и непосредственном участии аппарата Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (<https://www.smoladmin.ru/press-centr/doska-obyavlenij/socialnaya-kampaniya-po-borbe-s-prodazhej-sigaret-i-vejпов-nesovershennoletnim-startuet-v-smolenskoj-oblasti/>).

Данная кампания была направлена на борьбу с продажей несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции, в том числе контрафактной. Одним из направлений кампании было размещение в объектах

торговли информационных материалов о необходимости соблюдения действующего законодательства: стикеров с информацией для продавцов и покупателей, журналов, памяток, плакатов.

В рамках проведения кампании было охвачено свыше 1 400 торговых объектов, реализующих табачную продукцию.

Также Министерство совместно с Ассоциацией Малоформатной Торговли, Центром Развития Перспективных технологий, Общественным советом по проблеме подросткового курения и другими общественными организациями участвует в реализации проекта «Стоп Нелегальный табак», готовит и направляет информацию для наполнения сайта <https://стопнелегальныйтабак.рф>, принимает участие в мероприятиях, организованных в рамках реализации данного проекта.

Организован оперативный обмен информации между общественными организациями и органами, уполномоченными на осуществление соответствующего контроля, в части предоставления сведений о выявленных точках нелегальной продажи табачной продукции.

В целях организации взаимодействия по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота промышленной продукции подписано Соглашение о взаимодействии между Администрацией Смоленской области и Международной ассоциацией организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт». В рамках соглашения осуществляется двусторонний обмен соответствующей информацией, реализуются совместные планы по выработке предложений о мерах по борьбе с контрафактом.

В качестве мер по усилению эффективности введения маркировки разработан и реализуется план по информированию участников оборота и потребителей о вступающих в силу требований. Во исполнение данного плана Министерством совместно с органами местного самоуправления, а также автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» проводится активная работа по информированию участников рынка о необходимости прохождения соответствующей регистрации, своевременно доводятся планы обучающих и разъяснительных дистанционных мероприятий, организуются семинары, обеспечивается участие представителей бизнеса в мероприятиях, организуемых оператором системы. Через официальные сайты органов власти, а также персональную рассылку распространяются разработанные оператором системы ООО «Центр развития перспективных технологий» инструкции по подключению к системе маркировки, на информационных стендах торговых центров размещены тематические листовки.