

ДОКЛАД
о ситуации на рынке промышленной продукции в Смоленской области
и деятельности Комиссии по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции в Смоленской области
за 2022 год

1. О проведенных заседаниях Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р создана Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – Комиссия).

Распоряжением Губернатора Смоленской области от 08.05.2015 № 471-р (ред. от 27.12.2022 № 1668-р) утвержден состав Комиссии. Распоряжением Губернатора Смоленской области от 11.06.2015 № 614-р (ред. от 12.07.2022 № 882-р) определен аппарат Комиссии – отдел потребительского рынка Департамента промышленности и торговли Смоленской области, который осуществляет организационное обеспечение деятельности Комиссии.

В 2022 году состоялись 4 заседания Комиссии. Все вопросы, включенные в план проведения заседаний Комиссии в 2022 году были рассмотрены, а именно:

1. О результатах надзора за оборотом обувных товаров и товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации на территории Смоленской области по итогам 2021 года.

2. О пресечении оборота фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов, и медицинских изделий.

3. О противодействии незаконному обороту продукции, поставляемой в государственные бюджетные учреждения, обеспечение качества и безопасности пищевой продукции животного происхождения, закупаемой (поставляемой) для государственных и (или) муниципальных нужд.

4. О противодействии незаконному ввозу на территорию Смоленской области промышленной и сельскохозяйственной продукции.

5. О проведении на территории Смоленской области маркировки средствами идентификации молочной продукции и упакованной воды.

6. О продукции выпускаемой предприятиями Смоленской области, внесенной в модуль Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей «Продукция, не соответствующая обязательным требованиям».

7. О противодействии нелегальному обороту осетровых видов рыб и продукции из нее.

8. О проблемах и мерах по противодействию незаконному производству, ввозу и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции.

9. О результатах анализа состояния розничного рынка продаж табачной продукции в Смоленской области по итогам 2021 года и первое полугодие 2022 года

10. О контроле за ввозом шин на территорию Российской Федерации, в том числе бывших в употреблении

11. О контроле в области безопасного обращения пестицидов и агрохимикатов.

12. Об основных результатах выявления и пресечения незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области по результатам надзора в 2022 году.

13. Об основных результатах выявления и пресечения незаконного оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации на территории Смоленской области по результатам надзора в 2022 году.

14. Об итогах работы Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области за 2022 год и о рассмотрении плана заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области на 2023 год.

Протоколы заседаний Комиссии и информация о текущей деятельности Комиссии направлены в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия) (письма аппарата Комиссии от 19.07.2022 № 2371, от 14.10.2022 № 3408, от 10.01.2023 № МЭДО-50/002).

Также в Государственную комиссию направлен актуализированный состав Комиссии и План работы Комиссии на 2023 год (письмо аппарата Комиссии от 10.01.2023 № МЭДО-50/002).

2. О рассмотренных на заседаниях Комиссии в Смоленской области предложениях и принятых решениях

По результатам рассмотрения вопросов были приняты решения, том числе касающиеся укрепления межведомственного взаимодействия и эффективности работы субъектов профилактики правонарушений в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, а именно:

1. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по выявлению и пресечению незаконного оборота немаркированных обувных товаров и товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, на территории Смоленской области.

2. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области обеспечить своевременный сбор информации о контрольных мероприятиях, привлечении к административной и

уголовной ответственности в сфере оборота обувной продукции в целях ежеквартального предоставления обобщенных сведений в Минпромторг России.

3. Рекомендовано Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту фальсифицированных и контрафактных лекарственных препаратов, а также медицинских изделий; оперативно направлять в аппарат Комиссии информацию о проблемах, оказывающих существенное влияние на обеспечение граждан лекарственными препаратами в связи с введенными экономическими санкциями и ограничениями.

4. Рекомендовано Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главному управлению ветеринарии Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному обороту продукции, поставляемой в государственные бюджетные учреждения, обеспечению качества и безопасности пищевой продукции животного происхождения, закупаемой (поставляемой) для государственных и (или) муниципальных нужд.

5. Рекомендовано Смоленской таможне, Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному ввозу на территорию Смоленской области промышленной и сельскохозяйственной продукции.

6. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по контролю за оборотом молочной продукции и упакованной воды, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

7. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления, курирующими сферу торговли и общественного питания, с участниками оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации по вопросам, связанным с маркировкой молочной продукции и упакованной воды.

8. Рекомендовано Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, продолжить в пределах предоставленных полномочий проводить планомерную работу по выявлению различных видов товаров, не соответствующих обязательным требованиям.

9. Рекомендовано отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию нелегальному обороту осетровых видов рыб и продукции из нее, а также совместно с сотрудниками

полиции мониторить места реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее.

10. Рекомендовано Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, Смоленской таможне, Департаменту промышленности и торговли Смоленской области продолжить работу в пределах предоставленных полномочий по противодействию незаконному производству, ввозу и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции на территории Смоленской области.

11. Рекомендовано Управлению министерства внутренних дел России по Смоленской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Смоленской таможне продолжить проведение следующих мероприятий: осуществлять межведомственный оперативный обмен информацией о фактах незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табачной продукции; проводить на регулярной основе оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности в данных сферах.

12. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области: обеспечить своевременное исполнение поручений Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в части направления информации о проводимых мероприятиях в регионе по противодействию незаконному обороту табачной продукции; разместить на сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области и направить в органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области информационные материалы по противодействию незаконному обороту нелегальной табачной продукции, предоставленные МОО «Общественный Совет по проблеме подросткового курения», для дальнейшего размещения в региональных СМИ.

13. Рекомендовать Смоленской таможне продолжить в пределах предоставленных полномочий проводить планомерную работу по контролю за ввозом шин на территорию Российской Федерации, в том числе бывших в употреблении.

14. Аппарату Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области: проработать вопрос со Смоленской таможней о создании межведомственной рабочей группы по направлению борьбы с незаконным оборотом шин и покрышек, имеющей своей целью координацию совместной деятельности уполномоченных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области, обсуждение и выработку решений, возникающих проблемных вопросов.

15. Рекомендовано Управлению Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям усилить мониторинг пищевой продукции, поступающей в учреждения социальной сферы, сфер образования и здравоохранения (соглашения о

взаимодействии между заинтересованными органами, ведомствами, службами; отбора проб и др.).

На основании принятых Комиссией решений:

- Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по оперативно-розыскным мероприятиям, направленным на выявление физических и юридических лиц, осуществляющих перевозку, хранение и реализацию на территории области фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, немаркированной табачной продукции, табачной продукции нелегального происхождения;

- Смоленской таможней совместно с контрольно-надзорными органами проводятся мероприятия таможенного контроля на внутреннем торговом рынке г. Смоленска и Смоленской области, направленных на выявление мест хранения и реализации незаконно ввезенной на территорию Российской Федерации табачной продукции, а также товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

- Смоленской таможней обеспечено доведение до участников ВЭД информации о нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок ввоза и оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сроках введения обязательной маркировки отдельных категорий товаров, в том числе путем её размещения на информационных стендах Смоленской таможни;

- Отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Брянской и Смоленской областям Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству совместно с Управлением МВД России по Смоленской области разработан и реализуется план по проведению мониторинга возможных мест незаконной реализации и сбыта осетровых видов рыб и продукции из нее;

- Департаментом промышленности и торговли Смоленской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований региона на постоянной основе проводится информирование участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации о вступающих в силу требований законодательства в 2022 году;

- Налажено взаимодействие Департамента промышленности и торговли Смоленской области с межрегиональной общественной организацией «Общественный совет по проблеме подросткового курения» (далее – «Общественный Совет») по вопросам противодействия незаконному обороту табачной продукции на территории региона. В региональных СМИ и сайте Департамента размещены информационные материалы, предоставленные «Общественным Советом»;

- Осуществляется взаимодействие между Управлением Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям и

Департаментами Смоленской области по социальному развитию, по здравоохранению, по образованию и науке по вопросам противодействия фальсифицированной и некачественной продукции животного происхождения, поступающей в социальные учреждения Смоленской области. Организован оперативный обмен информацией;

- Членами мобильных групп на постоянной основе осуществляется мониторинг грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни с целью выявления фактов незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

3. О проведенных в Смоленской области в 2022 году мероприятиях по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и результатах, характеризующих снижение объемов незаконного оборота

Вопрос незаконного оборота промышленной продукции для Смоленской области приобретает наибольшую актуальность, поскольку незаконный ввоз, производство и оборот продукции не только наносит существенный материальный ущерб, причинение вреда здоровью и жизни человека, но и тормозит экономическое развитие региона, рост благосостояния граждан.

Анализ ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Смоленской области показал, что наиболее высокая доля незаконного оборота промышленной продукции выявлена в пищевой и легкой отраслях промышленности, фармацевтической, медицинской, а также по направлению потребительского рынка, алкогольной и табачной продукции, нефтепродуктов и ГСМ.

3.1. Управление министерства внутренних дел России по Смоленской области

Одним из важнейших направлений деятельности Управления министерства внутренних дел России по Смоленской области в указанной сфере является работа по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с нелегальным оборотом алкогольной и табачной продукции.

Основными направлениями работы в этой области является противодействие:

- незаконному изготовлению, хранению и реализации фальсифицированной алкогольной и табачной продукции;
- незаконному обороту алкогольной и табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Кроме того, проводится активная работа по предупреждению ввоза фальсифицированной табачной продукции, а также табачной продукции без

маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (производства Республики Беларусь).

Во многом повышению эффективности работы способствует проведение на регулярной основе оперативно-профилактического мероприятия «Алкоголь-табак», направленного на выявление и пресечение незаконной деятельности в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции.

По результатам проведенных мероприятий за 2022 год в сфере незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции возбуждено - 12 уголовных дел, по признакам состава преступлений, предусмотренных ст. 171.1 УК РФ - 1, ст. 171.3 УК РФ - 9, ст. 171.4 УК РФ - 2.

Составлен 51 протокол об административном правонарушении в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Из незаконного оборота изъято более 4,9 тыс. литров алкогольной продукции и 30,1 тыс. литров этилового спирта.

В сфере нелегального оборота табачной продукции за 2022 год возбуждено 85 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 171.1 УК РФ.

Из незаконного оборота изъято более 12 млн. пачек сигарет, на которых отсутствовала маркировка, предусмотренная законодательством Российской Федерации.

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей передано более 150 материалов проверок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ.

Составлено 80 протоколов об административном правонарушении, предусмотренного ст. 14.53.1 КоАП РФ.

В сфере противодействия оборота контрафактной продукции (нарушение авторских и смежных прав) за 2022 год выявлено 1 преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 146 УК РФ. Направлено в суд 1 уголовное дело по ч. 3 ст. 146 УК РФ.

В 2023 году планируется проведение мероприятий предупредительного, профилактического характера, в рамках оперативно-профилактических мероприятий, направленных на пресечение незаконного оборота алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции в регионе.

3.2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области контроль и надзор за качеством пищевой продукции и непродовольственных товаров осуществляется в рамках проведения плановых и внеплановых проверок, в том числе по жалобам потребителей. В сравнении с показателями 2021 года количество контрольно-надзорных мероприятий практически осталось на прежнем уровне.

Проверен 571 хозяйствующий субъект (610 объектов) на предмет соблюдения требований технических регламентов в отношении товаров, находящихся в обороте на потребительском рынке, в том числе:

1) в отношении пищевой продукции:

- на соответствие требованиям ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» проведено 55 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» проведено 90 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» проведено 318 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» проведено 291 проверка;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» проведено 280 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» проведено 256 проверок;

2) в отношении непищевой продукции:

- на соответствие требованиям ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» проведено 7 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» проведено 2 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» проведено 133 проверки;
- на соответствие требованиям ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» проведено 67 проверок;
- на соответствие требованиям ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» проведено 127 проверок.

На соответствие требованиям техрегламентов исследовано 1 462 пробы пищевой продукции по физико-химическим, санитарно-гигиеническим, микробиологическим, радиологическим, паразитологическим, органолептическим показателям. Из них не соответствовали заявленным требованиям по микробиологическим показателям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» – 9 проб; ТР ЕАЭС 044/2017 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» – 2 пробы.

Всего проверено более 50 тонн мяса и мясной продукции (включая птицу), 122 тысячи штук яиц, 14,7 тонн молочной продукции, 22,8 тонны рыбы, 18,8 тонн мукомольно-крупяных изделий, 23,6 тонны плодоовощной продукции, 212,5 дал питьевой бутилированной воды. Из оборота изъята продукция с нарушением требований к маркировке (или без таковой), с нарушением условий хранения или реализации, с истекшим сроком годности: мясо и мясная продукция (включая птицу), яйца, молочная продукция, рыба, кондитерские изделия, плодоовощная продукция и другая.

По выявленным нарушениям при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов составлено 157 протоколов об административных правонарушениях, из них 44 протокола по ст. 14.43 ч. 1 КоАП РФ, 16 – по ст. 14.43 ч. 2 КоАП РФ, 3 – по 14.45 КоАП РФ, 68 – по 15.12 ч. 4 КоАП РФ и другим статьям. Наложено административных штрафов: 52 (в сумме 1 977 тыс. руб.) без конфискации продукции, 62 (в сумме 396 тыс. руб.) с конфискацией продукции на сумму 14 438,8 тыс. рублей.

После вступления в силу Правил маркировки отдельных видов товаров средствами идентификации Управлением осуществляется контроль в отношении таких групп товаров как: обувные товары, одежда, парфюмерно-косметические товары, фотоаппараты, шины, молочная продукция, табачная продукция. Незначительное количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в данном направлении объясняется отменой плановых проверок малого бизнеса с 2016 года, проверок в сфере защиты прав потребителей с 2019 года и ограничениями на проведение проверок в 2022 году, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Молочная продукция

Добровольная маркировка молока и молочной продукции стартовала 20 января 2020 года, с 1 июня 2021 года маркировка стала обязательной с поэтапным ее введением в отношении разных видов молочной продукции. В 2022 году Управлением проверено 282 хозяйствующих субъекта, осуществляющих оборот молочной продукции (детские дошкольные, образовательные и социальные учреждения). Нарушений в части несоблюдения маркировки молочной продукции средствами идентификации не выявлено.

Минеральная вода

При рассмотрении информации, поступившей из ЦТУ «Смоленская таможня», установлено нарушение в части отсутствия маркировки средствами идентификации на товаре «вода минеральная природная лечебно-столовая питьевая газированная хлоридная натриевая фторидная маломинерализованная «Минская» (далее минеральная вода) емкостью 1 л. в количестве 2 160 бутылок, и емкостью 2 л. в количестве 3 840 бутылок, датой розлива 10.02.2022 г. Данная партия минеральной воды находилась на территории СВХ ООО «Альфа Транс» (Краснинский район). Изготовителем и отправителем данной минеральной воды является ЗАО «Минский завод безалкогольных напитков» (Республика Беларусь). Согласно товарно-сопроводительным документам покупателем является ООО «Флагман» (г. Смоленск). Таким образом, партия минеральной воды была ввезена в Российскую Федерацию, следовательно, находилась в обороте без маркировки средствами идентификации в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 841 «Об утверждении Правил маркировки упакованной воды средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении упакованной

воды». В отношении ЗАО «Минский завод безалкогольных напитков» составлен протокол по ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ и направлен для рассмотрения по подведомственности в суд. Судебным решением ЗАО назначен штраф в сумме 50 тыс. рублей с уничтожением данной партии минеральной воды.

Обувь

В связи с введенными ограничениями на проведение контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году проведено 5 проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот обувных товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 г. № 860. Всего проверено 2 178 единиц обувных товаров, из них не соответствовали требованиям НПА в части маркирования продукции средствами идентификации:

- без маркировки средствами идентификации – 1 856 единиц;
- с нарушением требований к маркировке средствами идентификации и внесения сведений о маркировке в ГИС МТ – 282 единицы.

Общая стоимость товаров с выявленными нарушениями составила 242,2 тыс. рублей. Составлено 19 протоколов по ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ и направлено в суд для рассмотрения по подведомственности. В настоящее время вынесено судом 12 решений, из них 9 о назначении штрафов на сумму 450 тыс. рублей и конфискации обувных товаров на сумму 33,2 тыс. рублей; 1 решение о вынесении предупреждения без конфискации товара; 2 решения о прекращении производства по делу.

Легкая промышленность (одежда, постельное белье)

Товары легкой промышленности, подлежащие маркировке средствами идентификации, осматривались в ходе оформления материалов, поступивших из таможни. Всего проверена 131 единица данных товаров (одежда, постельное белье), на которых отсутствовала маркировка средствами идентификации.

Составлено 9 протоколов об административном правонарушении по ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ, материалы переданы в суд на рассмотрение по подведомственности. В настоящее время вынесено судом 4 решения, из них 3 о назначении штрафов на сумму 150 тыс. рублей и конфискации 23 комплектов постельного белья; 1 решение о вынесении предупреждения без конфискации товара.

Табачная продукция

В целях соблюдения требований Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», Технического регламента Таможенного союза на табачную продукцию проведено 159 плановых проверок, 14 выездных обследований, рассмотрено 323 материала, поступивших из правоохранительных органов. Составлено 236 протоколов об административном правонарушении, из них:

- по ст. 15.12 ч. 4 КоАП РФ за оборот табачной продукции без маркировки (в данном случае продажа сигарет производства республики Беларусь) – 170 (9 в отношении ЮЛ, 29 в отношении ИП и 132 в отношении физических лиц);
- по ст. 14.6 ч. 2 КоАП РФ (занижение регулируемых государством цен) – 50 (2 в отношении ИП, 48 в отношении физических лиц).
- по ст. 14.53 ч. 1 КоАП РФ (продажа табачных изделий вблизи

образовательных учреждений и с нарушением к правилам продажи – открытая выкладка) – 9 (2 в отношении ЮЛ, 6 в отношении ИП и 1 в отношении физлица);

- по ст. 14.53 ч. 3 КоАП РФ (продажа несовершеннолетнему табачной продукции) – 5 протоколов (1 в отношении ДЛ, 2 в отношении ИП, 2 в отношении физических лиц).

- по ст. 6.25 ч. 1 КоАП РФ (не соблюдение требований к знаку о запрете курения) – 2 в отношении ЮЛ

Штрафные санкции в рамках ст. 14.6 ч. 2, 14.53 ч. 1, 14.53 ч. 3, 6.25 ч. 1 КоАП РФ назначены руководителем Управления и составляют сумму 482 тыс. рублей.

Протоколы, составленные по ст. 15.12 ч. 4 КоАП РФ направлены в суд для рассмотрения по подведомственности и конфискации 13 млн. 211 тыс. пачек табачной продукции, находящейся в незаконном обороте на сумму 1 млрд. 415 млн. 194 тыс. рублей. В судебном порядке вынесено штрафных санкций на сумму 2 млн. 898 тыс. рублей с конфискацией продукции в количестве 2 млн. 331 тыс. пачек. В отношении остальной табачной продукции (10 млн. 880 тыс. пачек) решение о конфискации табачной продукции не принималось в связи с тем, что по фактам незаконного оборота вышеуказанной табачной продукции территориальными органами УМВД были возбуждены уголовные дела (ст. 171.1 УК РФ).

3.3. Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям

Управлением Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям (далее – Управление) в ходе контрольно-надзорной деятельности по ветеринарному надзору в ППУ «Красная Горка» подвергнуто ветеринарному контролю 353 тыс. 339 партий поднадзорной Управлению продукции общим весом более 857 тыс. тонн, следующих с территории Республики Беларусь. В основном поступает готовая молочная продукция, мясо говядины, мясо птицы, готовая мясная и рыбная продукция, яйцо пищевое и прочее.

По результатам контроля 174 партии возвращены на сопредельную территорию по причине нарушения условий транспортировки, ветеринарного клеймения мяса, неудовлетворительного ветеринарно-санитарного состояния перевозимой продукции и транспортных средств, перевозивших продукцию, отсутствия ветеринарных сопроводительных документов и нарушений при их оформлении.

Кроме того, за 2022 год совместно со Смоленской таможней, Пограничным Управлением ФСБ России по Смоленской области, Управлением МВД России по Смоленской области денатурировано – 5,8 тонн продукции неизвестного происхождения, утилизировано – 70,6 тонн.

По результатам контроля за 12 месяцев 2022 года возбуждено 130 административных дел. Наложено штрафов на сумму 829 тыс. рублей, взыскано – 100 %.

В ходе анализа данных в ФГИС «ВетИС» – компонент «Меркурий» за период 2022 года мониторинговой группой выявлено 700 нарушений, допускаемых

пользователями системы при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов (далее – ЭВСД).

Основными нарушениями, наиболее часто выявляющимися в ходе мониторинга ФГИС «ВетИС» – компонент «Меркурий», являются:

- проведение инвентаризации для увеличения объемов входящей продукции (продукция вносится в журнал входящей продукции ФГИС «ВетИС» – компонент «Меркурий» без указания сведений о документах, подтверждающих происхождение введенной в оборот продукции);

- продление сроков годности продукции путем оформления транзакции «переработка/производство»;

- производство готовой продукции из нелогичного объема сырья (например, из масла объемом 100 кг. может быть произведено также масло только объемом 1000 кг);

- производство продукции из иного биологического вида (например, из птицы предприятие производит говядину);

- сертификация подконтрольных товаров, произведенных из товаров с истекшим сроком годности.

В адреса нарушителей Управлением было направлено более 280 предупреждений посредством системы «ВетИС. Паспорт».

Регистрация 44 пользователей, допустивших нарушения при оформлении ЭВСД, была приостановлена на срок от 10 до 60 дней.

Учетная запись двух пользователей, допустивших неоднократные критические ошибки, была аннулирована.

В ходе этой работы Управлением особое внимание уделялось анализу и мониторингу продукции животного происхождения, поступающей в социальные учреждения субъекта.

Для принятия мер в отношении нарушителей Управлением направлены информационные письма в профильные Департаменты.

Кроме того, Управлением велась работа в части выявления хозяйствующих субъектов и площадок, имеющих признаки «фантомности».

В результате проведенных мероприятий для предотвращения введения в оборот региона пищевой продукции неподтвержденного качества и безопасности в 2022 году из реестра хозяйствующих субъектов системы «Цербер» Управлением исключено 159 «фантомных» площадок, из которых 153 – по хранению и реализации подконтрольных товаров, 3 – по производству молочной продукции, 2 – по производству мясной продукции; 1 – по содержанию животных.

Так, были установлены площадки, на которых должно было происходить хранение и реализация подконтрольной пищевой продукции, однако фактически на данных площадках осуществлять данный вид деятельности было невозможно в связи с отсутствием установленных законодательством условий для хранения и реализации продукции.

Кроме того, зафиксированы случаи, когда ЭВСД на мясную, молочную и рыбную продукцию оформлялись в адрес хозяйствующих субъектов, которые по данным Федеральной налоговой службы уже прекратили свою деятельность.

При этом на протяжении долгого времени указанные эВСД не «гасились» (т.е. не подтверждалось фактическое поступление продукции на предприятие), что нарушало всю цепочку прослеживаемости движения пищевой продукции от производителя до конечного потребителя.

Таким образом, 155 предприятий, на которых были выявлены вышеуказанные нарушения, были исключены из реестра хозяйствующих субъектов с целью предотвращения попадания в оборот небезопасной продукции.

Кроме того, в 2022 году выявлено более 85 фактов оформления эВСД с нарушением ветеринарного законодательства на продукцию животного происхождения, поступающую в социально значимые учреждения.

Так, в результате анализа ФГИС «Меркурий», установлено, что из 31 хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продукции в социально-значимые учреждения, 23 (74%) приняли участие во введении в оборот некачественной продукции.

Из 65 производителей готовой продукции, чьи продукты поступали в бюджетные учреждения, в деятельности 35 (53%) выявлены такие нарушения, как проведение инвентаризации для увеличения объемов входящей продукции, производство готовой продукции из нелогичного объема сырья, сертификация продукции с истекшим сроком годности, сертификация продукции с авансовыми датами выработки, несоответствие продукции установленным требованиям.

В рамках федерального лабораторного мониторинга Управлением ведется работа по контролю за пищевой продукцией, находящейся в обороте на территории Смоленской области в 2022 году.

В течение последних лет особое внимание Управлением уделяется социальной сфере региона.

В рамках проведенного федерального лабораторного мониторинга, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры и профильными Департаментами, в 274 учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты населения во всех районах Смоленской области отобрано 341 проба продукции животного происхождения.

По результатам экспертиз Брянского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» не соответствовали установленным требованиям 23% исследованных образцов.

В частности, в 19 случаях выявлена фальсификация молочной продукции, в 12 – лекарственные препараты, 8 случаев несоответствия по микробиологическим показателям и 10 по показателям качества.

Результаты лабораторных исследований пищевых продуктов, отобранных в торговой сети, также показали негативную ситуацию в данном направлении.

Здесь из 32 исследованных образцов небезопасными оказались 21,3 %.

Из общего количества выявленной небезопасной продукции, доля смоленских производителей составила 27%, производителей других регионов – 73%.

По результатам мониторинга пищевых продуктов, проведенного непосредственно на предприятиях производителях, установлено, что 99%

выпускаемой продукции соответствует установленным требованиям, и 1% имеет нарушения законодательства.

В качестве мер реагирования Управлением приняты следующие меры:

- к административной ответственности привлечено 18 лиц. Наложено штрафов на сумму более 830 тысяч рублей;
- объявлено 102 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- прекращено действие 4 деклараций о соответствии на серийный выпуск молочной продукции;
- 9 уполномоченным лицам хозяйствующих субъектов направлены предупреждения посредством ФГИС «ВетИС. Паспорт»;
- 8 пользователям приостановлена регистрация на срок до 60 дней;
- 4 учетные записи аннулированы.

По всем фактам выявленных нарушений информация направляется в адреса владельцев продукции, поставщиков и производителей, профильных Департаментов Смоленской области.

Информация о выявленных несоответствиях в продукции, поставляемой в социально значимые учреждения, направлена Управлением в прокуратуру Смоленской области для принятия мер прокурорского реагирования.

За 2022 год отделом контроля за продукцией растениеводства при экспортно-импортных операциях и фитосанитарного надзора при ввозе проконтролировано 34 тыс. 749 партий подкарантинной продукции весом более 596 тыс. 600 тонн, следующей с территории Республики Беларусь в Российскую Федерацию, как импортного происхождения, прошедшей таможенную очистку на территории Республики Беларусь так и происхождением Республика Беларусь, что на 8% больше чем в 2021 году (31 тыс. 955 партий). В первую очередь это связано с увеличением поступления в Российскую Федерацию пиломатериалов происхождением Республика Беларусь.

За отчетный период Управлением выявлено 303 нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации и с территории Российской Федерации.

Основными нарушениями, как и ранее, являлись: отсутствие фитосанитарных документов на грузы, ввозимые с территории Республики Беларусь, выявление в подкарантинной продукции карантинных объектов, ввоз подкарантинной продукции, в отношении которой введены ограничительные меры, ввоз подкарантинной продукции, минуя установленные пункты пропуска.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на сумму 316,3 тыс. руб. Взыскано 322,7 тыс. руб. Все выявленные нарушения приходится на статью 10.2 КоАП РФ.

Кроме того, 197 партий подкарантинной продукции весом 2 тыс. 102 тонны (овощи и фрукты) и 149 тыс. 495 штук (саженцы, цветы срезанные, поддоны деревянные) запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации по причинам нарушения фитосанитарного законодательства.

В настоящее время продолжают попытки незаконного ввоза на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции под видом товаров прикрытия. Так, выявлено 22 случая ввоза подкарантинной продукции без фитосанитарных сопроводительных документов под товарами прикрытия.

В случае выявления подкарантинной продукции, попавшей под действия ответных экономических мер Российской Федерации, Управлением проводилось уничтожение данной продукции на полигонах ТБО Смоленской области.

В 2022 году Управлением уничтожено 59 партий подкарантинной продукции весом 852,38 тонны, что на 30 % меньше чем за аналогичный период 2021 года по партиям (85 партий) и на 44% меньше по тоннажу, чем в 2021 году (1 532,24 тонны).

Подкарантинная продукция, которая была уничтожена Управлением, поступала на территорию Российской Федерации обезличенной, без сопроводительных документов и маркировочных этикеток и, в том числе, в сопровождении поддельных товарно-транспортных документов.

В 2022 году благодаря взаимодействию Смоленской таможни и Управления выявлено 48 партий подкарантинной продукции, следовавшей с территории Российской Федерации на территорию Республики Беларусь без сопровождения фитосанитарными сертификатами. Из них 5 партий сопровождалась поддельными фитосанитарными сертификатами Российской Федерации.

В настоящее время совместные мероприятия Управления, Смоленской таможни и УМВД России по Смоленской области позволяет выявить незаконные схемы ввоза, тем самым ограничивая поток незаконных поставок подкарантинной продукции неустановленного происхождения в Российскую Федерацию.

В свою очередь, в 2023 году Управление планирует продолжить работу предупредительного и профилактического характера, направленную на пресечение оборота недоброкачественной и небезопасной продукции, сохранение эпизоотического и фитосанитарного благополучия региона и развитие потенциала экспорта сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, в 2023 году Управление продолжит контроль за продукцией, поступающей в Российскую Федерацию из других стран, и борьбу с нелегальными поставками подконтрольных товаров в Российскую Федерацию.

3.4. Смоленская таможня

В регионе деятельности Смоленской таможни на постоянной основе проводится работа, направленная на противодействие незаконному ввозу на территорию Российской Федерации промышленной и сельскохозяйственной продукции.

В ходе осуществления таможенного контроля с начала 2022 года по состоянию на 29.12.2022 Смоленской таможней в отношении юридических лиц при ввозе товаров возбуждено 340 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 34 654,44 тыс. руб. Взыскано на сумму 7 446,10 тыс. руб.

В отношении смоленских фирм возбуждено 33 дела об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 657,72 тыс. руб. Взыскано на сумму 304,10 тыс. руб.

По факту незаконного использования товарных знаков (ч.1 ст.14.10 КоАП РФ) возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, в том числе 1 дело в отношении смоленской фирмы. Назначено наказаний на сумму 285 тыс. руб. Взыскано на сумму 85 тыс. руб. В отношении смоленской фирмы наказания не назначались.

По факту незаконного использования объекта авторского права (ч.1 ст.7.12 КоАП РФ) возбуждено 5 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 30 тыс. руб. В отношении смоленских фирм дела об административных правонарушениях не возбуждались.

По факту нарушения технических регламентов возбуждено 18 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний на сумму 250 тыс. руб. Взыскано на сумму 50 тыс. руб. В отношении смоленских фирм дела об административных правонарушениях не возбуждались.

В рамках мероприятий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции после выпуска товаров Смоленской таможней в пределах своей компетенции как самостоятельно, так и во взаимодействии с иными контролирующими государственными органами, в 2022 году по состоянию на 29.12.2022 проведено 58 выездных и камеральных проверок. Доначислено таможенных платежей на сумму 626 492,68 тыс. руб., взыскано на сумму 539 753,52 тыс. руб.

Вместе с тем в 2022 году ежедневно осуществлялся мониторинг грузопотока товаров, поступающих в регион деятельности Смоленской таможни.

Пресечение ввоза на территорию Российской Федерации товаров особых категорий является одной из основных задач отдела контроля за ввозом и оборотом товаров Смоленской таможни (далее – ОКВОТ).

Выполнение данных задач обеспечивают мобильные группы на двух стационарных постах, расположенных: в районе населенного пункта Красная Горка Краснинского района Смоленской области и в районе населенного пункта Кругловка Руднянского района Смоленской области, а также с использованием передвижных мобильных комплексов.

Количество, место дислокации и состав нарядов мобильных групп может меняться, исходя из складывающейся оперативной обстановки.

Должностными лицами ОКВОТ Смоленской таможни за 2022 год осуществлен контроль в отношении 15 579 транспортных средств с товарами, из которых 1 190 товарных партий ввозились с нарушениями. В отношении этих товарных партий приняты следующие решения:

- запрет на ввоз (возврат в Республику Беларусь) – 224 товарных партий;
- уничтожено – 38 товарных партий (общим весом брутто – 590,657 тонн);
- изъятие или переданы ФОИВ по компетенции – 536 товарные партии;
- возвращено на территорию РФ – 390 товарные партии.

По итогам проведения таможенных досмотров выявлены следующие товары без обязательной маркировки средствами идентификации:

- табачная продукция (сигареты) 18 млн. 399 тыс. 353 пачки;
- постельное белье 4 тыс. 608 комплектов;
- предметы одежды 223 штуки;
- обувь 64 пары.

Информация о выявленных нарушениях в отношении табачной продукции (сигарет) направлена и зарегистрирована в книге учета сообщений о происшествиях (КУСП) органов МВД, товары с выявленными нарушениями переданы сотрудникам полиции для принятия мер в рамках действующего законодательства.

Также в отношении 3 товарных партий проводятся проверочные мероприятия. Назначен таможенный контроль в форме таможенного досмотра.

В 2022 году, в рамках работы мобильных групп возбуждено 325 дел об административных правонарушениях, в том числе:

1. Смоленской таможней возбуждено 237 дел об АП, из них: по ч. 1 ст. 7.12 КоАП РФ возбуждено 3 дела об АП, по ст. 14.10 КоАП РФ возбуждено 16 дел об АП, по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ возбуждено 151 дело об АП, по ч. 3 ст. 16.2 КоАП РФ возбуждено 7 дел об АП, по ст. 16.3 КоАП РФ возбуждено 40 дел об АП, по ст. 16.11 КоАП РФ возбуждено 13 дел об АП, по ч. 3 ст. 16.12 КоАП РФ возбуждено 1 дело об АП, по ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ возбуждено 6 дел об АП.

2. Россельхознадзором возбуждено 66 дел об АП. Из них по ст. 10.2 КоАП РФ возбуждено 39 дел об АП, по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ возбуждено 27 дел об АП.

3. ГИБДД возбуждено 8 дел об АП. Из них по ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ возбуждено 1 дело об АП, по ч. 4 ст. 12.2 КоАП РФ возбуждено 6 дел об АП, по ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ возбуждено 1 дело об АП.

4. Роспотребнадзором возбуждено 8 дел об АП. Из них по ст. 15.12 КоАП РФ возбуждено 6 дел об АП, по ч. 1 с. 14.53 КоАП РФ возбуждено 1 дело об АП, по ст. 14.26 КоАП РФ возбуждено 1 дело об АП.

5. Ространснадзором возбуждено 6 дел об АП по ч. 2 ст. 11.29 КоАП РФ.

Также в 2022 году Смоленской таможней проведены 23 проверочных мероприятия, в том числе 4 совместно с должностными лицами Смоленской транспортной прокуратуры, по выявлению и пресечению фактов незаконного оборота на внутреннем рынке товаров легкой промышленности, табачной и парфюмерной продукции.

По результатам проведенных проверочных мероприятий выявлено:

- 30 410 пачек сигарет без акцизных марок Российской Федерации и без специальной маркировки (информация о выявленных нарушениях зарегистрирована в КУСП органов МВД, товары с выявленными нарушениями переданы сотрудникам полиции для принятия мер в рамках действующего законодательства);

- 75 меховых изделий без маркировки специальными контрольно-идентификационными знаками (информация о выявленном нарушении зарегистрирована в КУСП органов МВД, товары переданы сотрудникам полиции для принятия мер в рамках действующего законодательства);

- 17 единиц парфюмерной продукции без маркировки специальными контрольно-идентификационными знаками;

- 28 комплектов постельного белья без маркировки специальными контрольно-идентификационными знаками;

- 44 предмета одежды без маркировки специальными контрольно-идентификационными знаками.

Выявленные товары без маркировки специальными контрольно-идентификационными знаками изъяты должностными должностным лицам Роспотребнадзора.

Совместно с должностными лицами Смоленской транспортной прокуратуры и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской, Смоленской и Калужской областям (далее - Ветнадзор) проведены 2 проверочных мероприятия по выявлению и пресечению фактов незаконного оборота на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства РФ, выразившиеся в хранении и реализации сырной продукции (сыры: Tartufo, Dilano Black Lemon, Frisco, Igo и т.д.) без сопроводительных документов, в том числе ветеринарных. Страна происхождения сырной продукции (сыров) не установлена, на упаковке части товара имеется маркировка «Holland». Общее количество сырной продукции (сыров) составило 14,812 кг. Указанная продукция изъята из оборота и передана сотрудником Ветнадзора собственнику товара на ответственное хранение для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Также установлены факты хранения и реализации сырной продукции (сыра) Ilchester, страна происхождения Соединенное Королевство Великобритания и Северная Ирландия; Gorgonzola страна происхождения Италия, Formaggio Duro Italiano Retinato страна происхождения Италия, общим весом 2,856 кг. Указанная продукция в соответствии с положениями статьи 25 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и с пунктом 3 положения «О порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами», утвержденного постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1612, владельцем товара изъята из оборота самостоятельно и уничтожена в присутствии должностных лиц ОКВОТ Смоленской таможни, Ветнадзора и Смоленской транспортной прокуратуры.

3.5. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области

За 2022 год в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств проведено 12 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в форме выборочного контроля качества лекарственных

средств, произведен отбор 344 образцов лекарственных препаратов (в 2021 - 209) в том числе:

- 24 образцов по показателям качества, установленным нормативной документацией (в 2021 - 89);

- 320 образцов с использованием неразрушающего метода на базе передвижной экспресс-лаборатории (в 2021-120).

Для проведения испытаний качества по показателям нормативной документации образцы были направлены в лаборатории ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Росздравнадзора.

В 2022 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств по результатам экспертных заключений ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора на территории Смоленской области не выявлены недоброкачественные лекарственные средства (в 2021 - 1).

В соответствии Положением о Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области, Территориальный орган проводит мониторинг безопасности лекарственных препаратов. Информацию о непредвиденных реакциях (далее - НИР) и неэффективности лекарственных средств в Территориальный орган представляет ОГБУЗ «Смоленский областной медицинский центр».

Так за период 2022 года было получено 102 сообщения, в том числе о неблагоприятных побочных реакциях – 58, о неэффективности лекарственных средств – 44.

Территориальным органом в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обращением медицинских изделий в 2022 году проведено 2 внеплановые проверки с отбором медицинских изделий (в 2021 г. - 2 плановые и 2 внеплановые проверки) с привлечением экспертов/экспертных организаций - ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора), проведением экспертизы/исследования образцов медицинских изделий.

Основанием для проведения внеплановых проверок послужили требования прокуратуры Смоленской области о проведении контрольного (надзорного мероприятия):

- согласно информации, предоставленной ТО Росздравнадзора по Смоленской области, о поставленном в ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» медицинском оборудовании - система рентгеновская диагностическая передвижная общего назначения, цифровая, которое по своим техническим характеристикам отличается от предусмотренного государственным контрактом, не прошло испытание в ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, не имеет регистрационного удостоверения на монтируемый комплекс;

- согласно информации, предоставленной ТО Росздравнадзора по Смоленской области, о поставленном в ОГБУЗ «Поликлиника № 7» медицинском оборудовании - комплекс рентгеновский диагностический стационарный «Медикс-Р-Амико»,

которое по своим техническим характеристикам отличается от предусмотренного государственным контрактом, а именно несоответствие производителей комплектующих медицинского оборудования.

При проведении внеплановых проверок нарушений требований по безопасному применению и эксплуатации медицинских изделий не выявлено. Составлено 5 протоколов отбора образцов медицинских изделий, направлены в ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора.

По результатам экспертизы качества, эффективности и безопасности при проведении государственного контроля за обращением медицинского изделия - системы рентгеновской диагностической передвижной общего назначения, цифровой, проведенной ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора получено отрицательное заключение № 13/ГЗ-22-128Э-027 от 27 апреля 2022 года:

По результатам экспертизы качества, эффективности и безопасности при проведении государственного контроля за обращением медицинского изделия - комплекс рентгеновский диагностический стационарный «Медикс-Р-Амико» получено отрицательное заключение № 13/ГЗ-22-160Э-027 от 08 ноября 2022 года:

Также в рамках профилактической деятельности в 2022 году Территориальным органом выдано 118 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств, а также проведено 3 профилактических визита и выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обращения медицинских изделий.

В 2023 году Территориальным органом будет продолжена работа в сфере незаконного оборота лекарственных препаратов и медицинских изделий на территории региона. Запланировано проведение отбора более 500 образцов лекарственных средств.

4. О взаимодействии с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

Аппаратом Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области (далее – аппарат Комиссии) на постоянной основе осуществляется взаимодействие с Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по представлению ежеквартальной информации:

- о текущей деятельности Комиссии в регионе, направляются подписанные протоколы заседания;

- информация о контрольных мероприятиях, привлечении к административной и уголовной ответственности в соответствии с Методиками анализа и оценки рынков продаж по группам товаров: табачная, обувная, лекарственные препараты для медицинского применения, духи и туалетная вода, шины и покрышки и покрышки пневматические резиновые новые.

- о составе Комиссии и его изменениях.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения о комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», направлен доклад о ситуации на рынке промышленной продукции в регионе за 2022 год и информация о деятельности Комиссии по итогам 2022 года в адрес статс-секретаря – заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Л. Евтухова (письмо от 22.03.2022 № МЭДО-27/0619).

Материалы о текущей деятельности Комиссии (протоколы заседаний) направлены в аппарат Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (письма аппарата Комиссии от 19.07.2022 № 2371, от 14.10.2022 № 3408, от 10.01.2023 № МЭДО-50/002).

В соответствии с пунктом 2 Методики анализа состояния розничных рынков продаж табачной продукции в субъектах Российской Федерации, одобренной протоколом заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 28 октября 2020 г. № 19 аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленной форме в Минпромторг России (письма от 28.04.2022 № 1475, от 28.10.2022 № 3628 и от 02.11.2022 № 3672, от 20.01.2023 № МЭДО-50/023, также отчеты за 1 и 2 кв. 2022 г. размещены на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на базе ГИСП).

В соответствии с пунктом 2 Методики анализа рынка обувной продукции в субъектах Российской Федерации, одобренной протоколом заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 22 сентября 2021 г. № 23 аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленной форме в Минпромторг России (письма от 28.04.2022 № 1483, от 28.07.2022 № 2502, от 28.10.2022 № 3595, от 19.01.2023 № МЭДО-50/022).

В соответствии с пунктом 2 Методики оценки рынка лекарственных препаратов для медицинского применения в субъектах Российской Федерации, одобренной протоколом заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 22 декабря 2021 г. № 24 аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленной форме в Минпромторг России (письма от 22.02.2022 № 0569, от 27.04.2022 № 1448, от 28.07.2022 № 2491, 28.10.2022 № 3577, от 23.01.2023 № МЭДО-50/026).

В соответствии с пунктом 1.9 Методики оценки рынка группы товаров «Шины и покрышки пневматические резиновые новые» в субъектах Российской Федерации, одобренной протоколом заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 22 июня 2022 г. № 25 аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленной форме в Минпромторг России (письма от 25.08.2022 № 2808, от 28.10.2022 № 3596, от 20.01.2023 № МЭДО-50/024).

В соответствии с пунктом 1.8 Методики оценки рынка группы товаров «Духи и туалетная вода» в субъектах Российской Федерации, одобренной протоколом заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 28 сентября 2022 г. № 26 аппаратом Комиссии подготовлены и направлены ежеквартальные отчеты по установленной форме в Минпромторг России (письма от 18.11.2022 № 3821, 18.01.2023 № 0140).

Во исполнение п. 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Минпромторг России отчеты о проводимых мероприятиях, направленных на просветительскую деятельность и повышение уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции (письма от 30.06.2022 № 2145, от 28.12.2022 № МЭДО 50/029).

Во исполнение п. 56 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 № 2964-р аппаратом Комиссии подготовлен и направлен в Минпромторг России отчет о реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции за 2022 год (письмо от 08.02.2023 № МЭДО-50/049).

Во исполнение пункта 4 раздела II протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 21.07.2021 № 22 направлен доклад о результатах организации работы по проведению регулярного мониторинга субъектов предпринимательской деятельности в целях контроля соблюдения ими требований действующего законодательства в части маркировки табачной продукции средствами идентификации (письмо от 31.03.2022 № 1044).

Во исполнение пункта 8 раздела III протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 22.06.2022 № 25 направлен анализ результатов внедрения новых требований к типовому контракту на поставку продуктов питания, утвержденному приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 (письмо от 27.10.2022 № 3563).

Во исполнение отдельных поручений Государственной комиссии:

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 12.04.2022 № 32081/28 приняли участие в онлайн-семинаре (27.04.2022 г.) по заполнению форм отчетности, предусмотренных Методиками анализа состояния розничных рынков продаж табачной продукции, рынка обувной продукции, оценки рынка лекарственных препаратов для медицинского применения ответственные специалисты.

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 05.04.2022 № 29031/28 направлена информация по мониторингу оценки достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объёмы легального производства и оборота промышленной продукции в

разрезах групп товаров: табачная продукция, лекарственные препараты для медицинского применения, обувная продукция, а также предложения по усилению противодействия незаконному обороту данной группы товаров (письмо от 26.04.2022 № 1413).

- в соответствии с письмами Минпромторга России от 05.04.2022 № 28811/28 и от 19.07.2022 № 69340/28 направлена информация о возбуждении уголовных дел по статье 171.1 УК РФ в части использования заведомо поддельных средств идентификации для маркировки товаров и составлении протоколов, предусмотренных статьей 15.12.1 КоАП РФ на территории региона в 1 и 2 квартале 2022 года (письма от 28.04.2022 № 1476, от 11.08.2022 № 2657).

- в соответствии с письмами Минпромторга России от 13.07.2022 № 67229/28 и от 07.12.2022 № 126252/28 направлена информация о фактах нарушений действующего законодательства при реализации товаров посредством дистанционной розничной торговли на территории региона за 1 и 2 полугодие 2022 года (письма от 22.07.2022 № 2419 и от 20.12.2022 № МЭДО-50/024)

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 26.07.2022 № 72130/28 направлены предложения о пересмотре национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57881-2017 «Система защиты от фальсификаций и контрафакта. Термины и определения» (письмо от 11.08.2022 № 2669).

- в соответствии с письмом Минпромторга России от 04.10.2022 № 97900/28 направлены предложения в проект Плана заседаний Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на 2023 год (письмо от 31.10.2022 № 3639).

- в соответствии с письмом заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации, заместителя председателя Государственной комиссии В.В. Шпака от 26.12.2022 № ШВ-134251/28 направлена информация: актуальный состав Комиссии, протокол заседания Комиссии от 16.12.2022, план заседаний Комиссии на 2023 год, распоряжение Губернатора Смоленской области от 11.06.2015 № 614-р «Об организационном обеспечении деятельности Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Смоленской области» (письмо от 10.01.2023 № МЭДО-50/002).

Кроме того, в соответствии с письмами Минпромторга России от 26.08.2022 № 83221/28 и от 11.11.2022 № 116043/28 в очередных заседаниях Государственной комиссии, которые состоялись 28 сентября 2022 года и 14 декабря 2022 года принял участие в режиме видеоконференцсвязи заместитель Губернатора Смоленской области, заместитель председателя Комиссии А.В. Стрельцов (письма от 12.09.2022 № 3006 и от 18.11.2022 № 3829).

5. О взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Вопросы незаконного оборота промышленной продукции рассматриваются не только на заседаниях Комиссии, которая осуществляет свою деятельность на

плановой основе в соответствии с регламентом, утвержденным Правительством Российской Федерации, но и на заседаниях Общественной палаты Смоленской области, а также в рамках рабочих встреч, организованных Ассоциацией малоформатной торговли.

3 ноября 2022 года на площадке Смоленской торгово-промышленной палаты прошел Межрегиональный Совет экспертов по теме: «Борьба с контрафактом как точка роста экономики», организованный компанией «Эксперт. Центр аналитики».

Дискуссия прошла в гибридном (офлайн-онлайн) формате с участием профильных специалистов из Смоленска, Брянска, Тулы, Калуги, Владимира, Твери, Рязани, а также представителей МВД, силовых структур, таможни, государственного сектора, Роспотребнадзора, а также бизнес-среды.

В процессе своей деятельности Департамент промышленности и торговли Смоленской области (далее - Департамент) на постоянной основе взаимодействует с Межрегиональной общественной организацией «Общественный совет по проблеме подросткового курения» (далее – Общественный Совет), совместно организуются онлайн-вебинары для хозяйствующих субъектов по различным вопросам в сфере регулирования продажи табачной и никотинсодержащей продукции, осуществляется рассылка информационных материалов.

В настоящее время Общественным Советом совместно с Департаментом организуется проведение на территории региона социальной кампании по борьбе с продажей несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции – «СПАСИБО ЗА ОТКАЗ!». Начало проведения кампании состоится в апреле 2023 года.

Также Департамент совместно с Ассоциацией Малоформатной Торговли, Центром Развития Перспективных технологий, Общественным советом по проблеме подросткового курения и другими общественными организациями участвует в реализации проекта «Стоп Нелегальный табак», готовит и направляет информацию для наполнения сайта <https://стопнелегальныйтабак.рф>, принимает участие в мероприятиях, организованных в рамках реализации данного проекта.

Организован оперативный обмен информации между общественными организациями и органами, уполномоченными на осуществление соответствующего контроля, в части предоставления сведений о выявленных точках нелегальной продажи табачной продукции.

В целях организации взаимодействия по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота промышленной продукции подписано Соглашение о взаимодействии между Администрацией Смоленской области и Международной ассоциацией организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт». В рамках соглашения осуществляется двусторонний обмен соответствующей информацией, реализуются совместные планы по выработке предложений о мерах по борьбе с контрафактом.

В качестве мер по усилению эффективности введения маркировки разработан и реализуется план по информированию участников оборота и потребителей о вступающих в силу требований. Во исполнение данного плана Департаментом

совместно с органами местного самоуправления, а также автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» проводится активная работа по информированию участников рынка о необходимости прохождения соответствующей регистрации, своевременно доводятся планы обучающих и разъяснительных дистанционных мероприятий, организуются семинары, обеспечивается участие представителей бизнеса в мероприятиях, организуемых оператором системы. Через официальные сайты органов власти, а также персональную рассылку распространяются разработанные оператором системы ООО «Центр развития перспективных технологий» инструкции по подключению к системе маркировки, на информационных стендах торговых центров размещены тематические листовки.