



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«11» 12 2024г

№ 177/01-01

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2025 год согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2025 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра Ю.В. Киргетову.

Заместитель председателя Правительства
Смоленской области – министр
промышленности и торговли
Смоленской области

П.Ю. Илюхин

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли
Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки,
хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на
территории Смоленской области на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов (далее – программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления мероприятий по
контролю, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее - Министерство) при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Министерства.

2. Программа профилактики определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении контрольных мероприятий и распространяет свое действие на осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее - лицензионный контроль) на территории Смоленской области, относящийся к полномочиям Министерства.

3. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за

исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований.

4. Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов

Общее количество контролируемых лиц (организаций) (по состоянию на 1 сентября 2024 г.) – 119, среди них имеющие категории риска:

средний риск – 107 (89,9 процентов),

низкий риск – 12 (10,8 процентов).

5. Обеспечение исполнения программы профилактики осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела лицензирования Министерства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на период 2022-2024 года установлено, что проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется только в исключительных случаях, указанных в данном постановлении Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в 2023 году приказом министра промышленности и торговли Смоленской области от 13.12.2023 № 146/01-01 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, относящегося к полномочиям Министерства промышленности и торговли Смоленской области на 2024 год.

В рамках реализации программы в 2024 году в целях профилактики нарушений лицензионных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») обеспечено размещение:

- нормативных правовых актов, относящихся к лицензионному контролю;
- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих лицензионных требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
- руководство по соблюдению лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением обязательных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;

- доклада Министерства о лицензионном контроле (надзоре) за соблюдением требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год;

- реестра категорированных объектов.

6. Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- отсутствие документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании земельного участка, зданий, строений, сооружений, помещений;

- требования Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием;

- отсутствие технических средств, оборудования и технической документации.

7. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений лицензионных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

8. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

9. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

12. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям лицензионных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения лицензионных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование одинакового понимания лицензионных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;
- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- профилактический визит;

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к программе профилактики рисков причинения вреда (Приложение № 1).

График проведения профилактических визитов представлен в приложении к программе профилактики рисков причинения вреда (Приложение № 2).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

20. Для оценки результативности и эффективности программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

2) количество проведенных профилактических мероприятий.

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

21. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде федерального государственного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

| Наименование мероприятия | Форма мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Ответственные за реализацию мероприятия |
|--|--|--|---|---|
| Информирование | Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно) | Своевременное информирование подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях | специалисты отдела лицензирования |
| | Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством лицензионного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий | Постоянно | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | специалисты отдела лицензирования |
| | Размещение на сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у подконтрольных субъектов | по мере необходимости | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | специалисты отдела лицензирования |
| Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере лицензионного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений лицензионных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) | Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям | специалисты отдела лицензирования |

| Наименование мероприятия | Форма мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Ответственные за реализацию мероприятия |
|-----------------------------------|---|---|---|---|
| Объявление предостережения | Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений лицензионных требований в подконтрольной сфере | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | специалисты отдела лицензирования |
| Консультирование | <p>Проведение должностными лицами Министерства консультаций по следующим вопросам:</p> <p>а) профилактика рисков нарушения лицензионных требований;</p> <p>б) соблюдение лицензионных требований;</p> <p>в) порядок осуществления лицензионного контроля (надзора);</p> <p>г) порядок обжалования решений Министерства.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> | В течение года (при наличии оснований) | Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов | специалисты отдела лицензирования |
| Профилактический визит | <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам лицензионного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта лицензионного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, приступающих к осуществлению деятельности</p> | <p>Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований или наличии заявления от контролируемого лица).</p> <p>В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области профилактический</p> | Повышение уровня правовой грамотности и информирование подконтрольных субъектов | специалисты отдела лицензирования |

| Наименование мероприятия | Форма мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Ответственные за реализацию мероприятия |
|--------------------------|---|---------------------------------|---------------------|---|
| | Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита | визит проводится в IV квартале. | | |

Приложение № 2
к программе профилактики
рисков причинения вреда

График проведения профилактических визитов на 2025 год

| № п/п | Объекты контроля | Сроки (периодичность) их проведения | Ответственные за реализацию мероприятия | Форма проведения |
|-------|--|--|---|---|
| 1. | Контролируемые лица, приступающие к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов | профилактический визит проводится в IV квартале | Специалисты отдела лицензирования | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |
| 2. | Контролируемые лица, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов | в течение года при наличии заявления от контролируемого лица | Специалисты отдела лицензирования | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |
| 3. | Контролируемые лица, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов | в течение года при наличии оснований | Специалисты отдела лицензирования | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |