



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 13 " 12 2023

№ 146/01-01

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2024 год согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра Киргетову Ю.В.

Министр

П.Ю. Илюхин

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли
Смоленской области мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки,
хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов
на территории Смоленской области на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении мероприятий по контролю (надзору) в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления мероприятий
по контролю, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Министерства.

2. Программа профилактики определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении контрольных мероприятий и распространяет свое действие на осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензионный контроль) на территории Смоленской области, относящийся к полномочиям Министерства.

3. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований.

4. Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов

Общее количество контролируемых лиц (организаций) (по состоянию на 1 января 2023 года) – 124, среди них имеющие категории риска:

- средний риск – 109 (87,9 процентов),
- низкий риск – 15 (12,1 процентов).

5. Обеспечение исполнения Программы профилактики осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела лицензирования Министерства.

6. Ключевыми наиболее значимыми рисками нарушений лицензионных (обязательных) требований являются:

- наступление событий, влекущих причинение ущерба жизни и здоровью человека;
- снижение и потери поступления доходов в бюджетную систему;
- ограничение конкуренции и свободы экономической деятельности.

Главной задачей при осуществлении государственного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты среднего и умеренного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022-2023 годах в связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), административные дела не возбуждались. Министерством проводились мероприятия по профилактике нарушений.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Должностными лицами отдела лицензирования на постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требованиях в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных цветных металлов по телефону, посредством письменных ответов на обращения, а также в формате семинаров, рабочих встреч.

7. Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- отсутствие документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании земельного участка, зданий, строений, сооружений, помещений;

- требования Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием;

- отсутствие технических средств, оборудования и технической документации.

8. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

9. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодной утверждаемой Программой профилактики.

10. Утвержденная Программа профилактики размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

11. Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

12. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование одинакового понимания лицензионных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений;

- консультирование;

- профилактический визит.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения установленных мероприятий (приложение № 1 к Программе профилактики).

Информирование

15. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

16. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Министерство ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления указанного вида контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения

17. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

18. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- соблюдение обязательных требований;
- порядок осуществления государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования решений Министерства.

Профилактический визит

19. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита не могут превышать один день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

20. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

2) количество выданных предупреждений.

3) проведение семинаров, круглых столов, разъяснительной работы по вопросам соблюдения лицензионных требований.

4) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

5) экономический эффект, включающий в себя минимизацию ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

6) социальный эффект, заключающийся в формировании у контролируемых лиц заинтересованности в соблюдении лицензионных требований, повышении прозрачности деятельности Министерства и повышении уровня доверия контролируемых лиц к деятельности Министерства.

21. Оценка выполнения Перечня профилактических мероприятий и эффективности Программы профилактики осуществляется отделом лицензирования по итогам календарного года.

План

проведения профилактических мероприятий Министерства промышленности и торговли Смоленской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Смоленской области на 2024 год

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Своевременное информирование контролируемых лиц о лицензионных (обязательных) требованиях	Отдел лицензирования Министерства
	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством вида контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования Министерства
	Размещение на сайте Министерства исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	По мере необходимости	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел лицензирования Министерства
Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования Министерства
	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования Министерства
	Размещение на сайте доклада о правоприменительной практике	В срок до 10 дней со дня утверждения доклада о	Стимулирование добросовестности контролируемых лиц,	Отдел лицензирования Министерства

Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
		правоприменительной практике	профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	
Объявление предостережений	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования Министерства
Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Отдел лицензирования Министерства
	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	По мере необходимости или поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Отдел лицензирования Министерства
Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности	Ежеквартально в соответствии с планом-графиком (Приложение № 2)	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Отдел лицензирования Министерства

Приложение № 2

График проведения профилактических визитов на 2024 год

№ п/п	Объекты контроля	Категория риска	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию мероприятия	Форма проведения
1.	Контролируемые лица, приступающие к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	Средний риск Низкий риск	Ежеквартально	Специалисты отдела лицензирования Министерства	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи