



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«10» 12 2025г

№ 140/01-01

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2026 год согласно приложению.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Киргетову Ю.В.

Министр

Я.А. Васильев

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Смоленской области
от «10» 12 2025г. № 170/01-01

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Смоленской области на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – Программа профилактики рисков) направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений лицензионных и (или) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, соблюдение которых оценивается Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Обеспечение исполнения Программы профилактики рисков осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела лицензирования Министерства.

1.2. Программа профилактики рисков определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений Программы профилактики рисков, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю и надзору в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

1.3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться требования, указанные в пункте 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 (далее – также обязательные требования, постановление № 751), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие обязательства представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Общее количество контролируемых лиц (организаций) по состоянию на 01.12.2025 – 326. Общее количество объектов контроля на 01.12.2025 составляет 1830 и среди них имеют категорию риска:

средний риск – 0 (0 %),

умеренный риск – 0 (0 %),

низкий риск – 326 (100 %).

В соответствии с пунктом 15 постановления № 751 при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на период 2022-2025 года установлено, что проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется только в исключительных случаях, указанных в данном постановлении.

1.6. В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в 2024 году приказом заместителя председателя Правительства Смоленской области – министра промышленности и торговли Смоленской области от 11.12.2024 № 178/01-01 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством промышленности и торговли Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области на 2025 год (далее – Программа).

В рамках реализации Программы в 2025 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение:

- нормативных правовых актов, относящихся к региональному государственному контролю (надзору);

- перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по контролю (надзору) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- руководства по соблюдению обязательных требований в области розничной продаже алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции;

- обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции;

- доклада Министерства о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2024 год;

- реестра категоризованных объектов;

- анкеты «Оценка удовлетворенности юридических лиц контрольной (надзорной) деятельностью в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области».

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой на 2025 год.

1.7. Должностными лицами отдела лицензирования на постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требованиях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по телефону, посредством письменных ответов на обращения.

Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- нахождение торгового объекта или объекта общественного питания в границах территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи крепкой алкогольной продукции.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков

2.1. Целями реализации Программы профилактики рисков являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики рисков являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

5) снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с постановлением № 751 проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе профилактики рисков (Приложение № 1).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики рисков устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

3) количество проведенных профилактических мероприятий;

4) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков включаются в состав доклада о виде регионального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях	специалисты отдела лицензирования
	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий.	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	специалисты отдела лицензирования
	Размещение на сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у подконтрольных субъектов.	по мере необходимости	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	специалисты отдела лицензирования

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Ежегодно (не позднее 31 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)	Стимулирование добросовестности подконтрольных субъектов, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	специалисты отдела лицензирования
Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	специалисты отдела лицензирования
Консультирование	Проведение должностными лицами Министерства консультаций по следующим вопросам: а) профилактика рисков нарушения обязательных требований; б) соблюдение обязательных требований; в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); г) порядок обжалования решений Министерства. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического	В течение года, по мере необходимости (при наличии оснований)	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов	специалисты отдела лицензирования

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
	мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.			
Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в мобильном приложении «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.	Обязательный профилактический визит проводится с периодичностью, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится при поступлении заявления контролируемого лица в случае принятия соответствующего решения Министерством о проведении такого профилактического визита.	Повышение уровня правовой грамотности и информирование подконтрольных субъектов	специалисты отдела лицензирования

Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятия
	Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица. Обязательные профилактические визиты проводятся Министерством для контролируемых лиц в случаях, установленных частью 1 статьи 52.1 Федерального закона 248-ФЗ. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если заявитель относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).			