



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 27 " ноября 2019

№ 94/01-01

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов согласно приложению.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возлагаю на заместителя начальника Департамента промышленности и торговли Смоленской области И.А. Соколова.

Начальник Департамента

А.А. Афонычев

Приложение
к приказу начальника Департамента
промышленности и торговли
Смоленской области
от 27 ноября 2019 № 94/01-01

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)
на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям
Департамента промышленности и торговли Смоленской области,
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа профилактики нарушений распространяет свое действие на региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) на территории Смоленской области, относящийся к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – региональный государственный контроль).

1.3. Непосредственное исполнение Программы профилактики нарушений осуществляется Департаментом промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент).

Обеспечение исполнения Программы профилактики нарушений осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела потребительского рынка Департамента.

1.4. В качестве подконтрольных субъектов в рамках Программы профилактики нарушений выступают юридические лица, индивидуальные

предприниматели, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю.

1.5. Обязательные требования, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента (далее – обязательные требования), соблюдение которых юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – объекты контроля) является предметом регионального государственного контроля.

1.6. Лица, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Выдача подконтрольному субъекту предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований осуществляется в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Право на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований имеют должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, перечень которых утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 12.08.2019 № 465.

2. Аналитическая часть

2.1. Программа профилактики нарушений распространяет свое действие на региональный государственный контроль, который осуществляется в отношении:

- установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

- цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

- наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.

Региональный государственный контроль в отношении установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

2.2. Обязательные требования содержатся в следующих нормативных правовых актах:

2.2.1. В отношении установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств:

- Федеральном законе от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлении Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

- постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1240 «О проведении технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта»;

- постановлении Администрации Смоленской области от 21.12.2017 № 881 «Об установлении на 2018 год предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств».

2.2.2. В отношении цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье:

- постановлении Правительства Российской Федерации от 07.03.95 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- постановлении Администрации Смоленской области от 21.09.2011 № 552 «О государственном регулировании цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин».

2.2.3. В отношении наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях:

- постановлении Правительства Российской Федерации от 07.03.95 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- постановлении Администрации Смоленской области от 17.07.2014 № 503 «О ценообразовании на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования».

2.3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты.

С 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся.

За период с 1 марта 2019 года по настоящий момент внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ не осуществлялись.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте Департамента в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») размещены:

- нормативные правовые акты, относящиеся к региональному государственному контролю;

- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом мероприятий по контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) и порядок его ведения;

- руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента;

- целевые значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Департамента в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на 2019 год;

- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента.

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

В результате проведенного анализа в рамках регионального государственного контроля нарушений обязательных требований за 2019 год не выявлено.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, выявления и пресечения нарушений Департаментом обязательных требований, допущенных подконтрольными субъектами, профилактики нарушений обязательных требований.

2.5. Цели и задачи Программы профилактики нарушений.

2.5.1. Целями Программы профилактики нарушений являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности системы государственного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента.

2.5.2. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- обеспечение соблюдения поднадзорными субъектами установленных законодательством обязательных требований;

- предупреждение нарушений обязательных требований;

- сокращение количества нарушений обязательных требований;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

3. План мероприятий по профилактике нарушений

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	отдел потребительского рынка Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	постоянно	отдел потребительского рынка Департамента
3.	Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел потребительского рынка Департамента
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года	отдел потребительского рынка Департамента
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел потребительского рынка Департамента

1	2	3	4
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	в течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	должностные лица Департамента, указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований на плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	отдел потребительского рынка Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	постоянно	отдел потребительского рынка Департамента
3.	Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере изменения норм законодательства	отдел потребительского рынка Департамента
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том	декабрь отчетного года	отдел потребительского рынка Департамента

1	2	3	4
	числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений		
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел потребительского рынка Департамента
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	в течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	должностные лица Департамента, указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы профилактики нарушений

4.1. К отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2020 год относятся:

4.1.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.1.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.1.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2020 - 2021 годы относятся:

4.2.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.2.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования

руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.2.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента.

4.3. Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований и эффективности Программы профилактики нарушений осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы профилактики нарушений размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».