



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

" 13 " декабря 2019,

№ 105701-01

Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов согласно приложению.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возлагаю на заместителя начальника Департамента промышленности и торговли Смоленской области И.А. Соколова.

Начальник Департамента

А.А. Афоничев

Приложение
к приказу начальника Департамента
промышленности и торговли
Смоленской области
от 13.12.2019 №105/01-01

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при осуществлении
лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям
Департамента промышленности и торговли Смоленской области,
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящегося к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа профилактики нарушений распространяет свое действие на лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящийся к полномочиям Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – лицензионный контроль).

1.3. Непосредственное исполнение Программы профилактики нарушений осуществляется Департаментом промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент).

Обеспечение исполнения Программы профилактики нарушений осуществляется государственными гражданскими служащими Смоленской области – специалистами отдела лицензирования Департамента.

1.4. В качестве подконтрольных субъектов в рамках Программы профилактики нарушений выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит лицензионному контролю.

1.5. Предметом лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, относящихся к полномочиям Департамента (далее – обязательные требования) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – объекты контроля) обязательных требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области.

2. Аналитическая часть

2.1. Программа профилактики нарушений распространяет свое действие на лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется Департаментом в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижения уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты, основной задачей программы является формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2.2. Обзор лицензионного контроля.

Субъектами профилактических мероприятий являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

В 2019 году на территории Смоленской области общее количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов 93, общее количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома цветных металлов 98.

В рамках лицензионного контроля в 2019 году проведены 112 внеплановых проверок на соответствие лицензиатов (соискателей лицензии) лицензионным требованиям.

По результатам проведенных Департаментом в 2019 году контрольных мероприятий за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов составлено 3 протокола об административных правонарушениях:

- нарушения положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 г. № 1287 (далее – Положение № 1287), Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 11.05.2011 № 370 (далее – Правила № 370) (вынесено 1 наказание в виде предупреждения и 2 наказания в виде штрафа). В 2019 г. Департаментом в отношении лицензиатов проведено 11 плановых проверок.

Наложено штрафов на сумму 6000 тыс. руб.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») размещены:

- нормативные правовые акты, относящиеся к лицензионному контролю;
- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом мероприятий по контролю за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области;

- целевые значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Департамента за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области на 2019 год;

- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящихся к полномочиям Департамента.

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, выявления и пресечения нарушений Департаментом обязательных требований, допущенных подконтрольными субъектами, профилактики нарушений обязательных требований.

2.5. Цели и задачи Программы профилактики нарушений.

2.5.1. Целями Программы профилактики нарушений являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- повышение прозрачности системы лицензионного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2.5.2. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- обеспечение соблюдения поднадзорными субъектами установленных законодательством обязательных требований;
- предупреждение нарушений обязательных требований;
- сокращение количества нарушений обязательных требований;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

3. План мероприятий по профилактике нарушений

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области: - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; - ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год; - результатов контрольно-надзорных мероприятий, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем	постоянно	отдел лицензирования Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц	постоянно	отдел лицензирования Департамента
3.	Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,	по мере необходимости	отдел лицензирования Департамента

	внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
4.	Обеспечение обобщения практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области и размещение на официальном сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года	отдел лицензирования Департамента
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел лицензирования Департамента
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	в течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	должностные лица Департамента, указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований на плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области: - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также	постоянно	отдел лицензирования Департамента

	<p>текстов соответствующих нормативных правовых актов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; - результатов контрольно-надзорных мероприятий, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем 		
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц	постоянно	отдел лицензирования Департамента
3.	<p>Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований - распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	по мере изменения норм законодательства	отдел лицензирования Департамента
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года	отдел лицензирования Департамента
5.	Размещение обзора правоприменительной практики в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Смоленской области, относящихся к полномочиям Департамента	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	отдел лицензирования Департамента
6.	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями	в течение года (по мере появления оснований,	должностные лица Департамента,

	5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ (если иной порядок не установлен федеральным законом)	предусмотренных законодательством)	указанные в пункте 1.6 раздела 1 Программы профилактики нарушений
--	---	------------------------------------	---

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы профилактики нарушений

4.1. К отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2020 год относятся:

4.1.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.1.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.1.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, относящихся к полномочиям Департамента.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы профилактики нарушений на 2020 - 2021 годы относятся:

4.2.1. Количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.2. Количество выданных предостережений подконтрольным субъектам.

4.2.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

4.2.4. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований в области заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, относящихся к полномочиям Департамента, обзора правоприменительной практики в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, относящихся к полномочиям Департамента.

4.3. Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований и эффективности Программы профилактики нарушений осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы профилактики нарушений размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».